Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Коммунистическая партия Советского Союза



Газета основана 5 мая 1912 года В. И. ЛЕНИНЫМ

Орган Центрального Комитета КПСС

№ 182 (25169) • Среда, 1 июля 1987 года • Цена 5 коп.

30 июня в Москве, в Большом Кремлевском дворце, завершила работу седьмая сессия Верховного Совета СССР одиннадцатого созыва.

На сессии принят Закон СССР «О государственном предприятии (объединении)».

ДЕЙСТВОВАТЬ СМЕЛО, РЕШИТЕЛЬНО, ПО-ХОЗЯЙСКИ

Седьмая сессия Верховного Совета СССР одиннадцатого созыва

В Совете Союза, 29 июня

В 13 часов в Большом Кремлевском дворце началось первое заседание Совета Союза.

Аплодисментами встретили депутаты и гости товарищей **Горбачева М. С., Воротникова В. И., Громыко А. А., Зайкова Л. Н., Лигачева Е. К., Рыжкова Н. И., Слюнькова Н. Н., Соломенцева М. С., Щербицкого В. В., Демичева П. Н., Долгих В. И., Ельцина Б. Н., Соловьева Ю. Ф., Талызина Н. В., Лукьянова А. И., Медведева В. А., Разумовского Г. П., Капитонова И. В.**

Заседание проходило под председательством Председателя Совета Союза **Л. Н. Толкунова.**

Минутой молчания участники заседания почтили память депутатов, умерших после шестой сессии.

С докладом Мандатной комиссии о проверке полномочий вновь избранных депутатов выступил председатель Мандатной комиссии Совета Союза **К. С. Демирчян.** По докладу принимается соответствующее постановление.

Рассмотрены предложения об изменениях в составе некоторых постоянных комиссий палаты. Председателем Комиссии по транспорту и связи избран депутат Петров Ю. В., первый секретарь Свердловского обкома КПСС.

Участники заседания переходят к обсуждению вопроса о перестройке управления народным хозяйством на современном этапе экономического развития страны.

Процесс обновления, происходящий в стране, вбирает в себя все более широкий круг проблем, захватывает новые пласты жизни — политические, экономические и социальные. Перестройка направлена прежде всего на то, чтобы придать общественному развитию мощный импульс ускорения. Ее цель — достижение нового качественного состояния общества.

Советские люди твердо высказываются за безотлагательное решение назревших проблем, за превращение стратегических планов партии в реальность.

Об этом шел деловой, обстоятельный и предметный разговор на сессии.

Прения открыл первый заместитель Председателя Совета Министров РСФСР, председатель Госагропрома России депутат **Ермин Л. Б.** Затем выступили секретарь ЦК Компартии Украины депутат **Качура Б. В.**, аппаратчица Чимкентского производственного объединения «Фосфор» депутат **Брызгалова А. А.**, директор Института космических исследований Академии наук СССР депутат **Сагдеев Р. З.**, председатель колхоза «Большевик» Ордынского района Новосибирской области депутат **Бугаков Ю. Ф.**, первый секретарь Свердловского обкома КПСС депутат **Петров Ю. В.**, министр тракторного и сельскохозяйственного машиностроения СССР депутат **Ежевский А. А.**, председатель исполкома Московского городского Совета народных депутатов депутат **Сайкин В. Т.**

На этом заседание Совета Союза закончилось.

В Совете Национальностей, 29 июня

В 16 часов в зале заседаний палат Верховного Совета СССР началось первое заседание Совета Национальностей.

Аплодисментами встретили депутаты и гости товарищей **Никонова В. П., Чебрикова В. М., Яковлева А. Н., Язова Д. Т., Бирюкову А. П., Добрынина А. Ф.**

Председательствовал на заседании Председатель Совета Национальностей **А. Э. Восс.**

Минутой молчания участники заседания почтили память депутатов, умерших после шестой сессии.

С докладом Мандатной комиссии о проверке полномочий вновь избранных депутатов выступила секретарь Мандатной комиссии **Г. М. Гринева.** По докладу принято соответствующее постановление.

Внесены изменения в состав некоторых постоянных комиссий палаты. Председателем Мандатной комиссии избран депутат Татарчук Н. Ф., первый секретарь Калининского обкома КПСС. Председателем Комиссии по здравоохранению и социальному обеспечению избран депутат Камалиденов З. К., секретарь ЦК Компартии Казахстана. Председателем Комиссии по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов — депутат Леонов В. С., первый секретарь Могилевского обкома Компартии Белоруссии.

Затем в Совете Национальностей начались прения по докладу о перестройке управления народным хозяйством на современном этапе экономического развития страны.

В них приняли участие Председатель Совета Министров Белорусской ССР депутат **Ковалев М. В.**, министр электротехнической промышленности СССР депутат **Анфимов О. Г.**, Председатель Совета Министров Таджикской ССР депутат **Хаеев И.**, первый секретарь ЦК Компартии Туркменистана депутат **Ниязов С. А.**, старший продавец Таллинского Дома торговли депутат **Сийтан В. Э.**, секретарь ВЦСПС депутат **Турысов К.**, главный технолог Канакерского алюминиевого завода депутат **Симонян Л. А.**, председатель Молдавского республиканского совета профсоюзов депутат **Еремей Г. И.**, первый секретарь Кировабадского горкома Компартии Азербайджана депутат **Багирли Р. А.**

Депутаты поддержали предложения одобрить документы о перестройке управления народным хозяйством.

На этом заседание Совета Национальностей закончилось.

Совместные заседания Совета Союза и Совета Национальностей, 30 июня

30 июня седьмая сессия Верховного Совета СССР одиннадцатого созыва продолжила работу в Кремле. Избранники народа собрались на второе совместное заседание Совета Союза и Совета Национальностей.

Аплодисментами встретили депутаты и гости товарищей **Горбачева М. С., Воротникова В. И., Громыко А. А., Зайкова Л. Н., Лигачева Е. К., Никонова В. П., Рыжкова Н. И., Слюнькова Н. Н., Соломенцева М. С., Чебрикова В. М., Шеварднадзе Э. А., Щербицкого В. В., Яковлева А. Н., Демичева П. Н., Долгих В. И., Ельцина Б. Н., Соловьева Ю. Ф., Талызина Н. В., Язова Д. Т., Бирюкову А. П., Добрынина А. Ф., Лукьянова А. И., Медведева В. А., Разумовского Г. П., Капитонова И. В.**

Заседание открыл Председатель Совета Национальностей **А. Э. Восс.** Он оглашает вопросы, поступившие от депутатов Ведерникова Н. И., Перкуна А. С., Баханцовой В. А., Додонова А. А., Лебедевой В. А., Мусвидайте Р. В., Юнусова А. У. В связи с тем, что они относятся к деятельности правительства СССР, депутаты принимают решение передать их в Совет Министров СССР с тем, чтобы ответы на вопросы были даны в ходе сессии.

На раздельных заседаниях палат было закончено обсуждение вопроса о перестройке управления народным хозяйством на современном этапе экономического развития страны.

В соответствии с предложениями постоянных комиссий палат в подготовленные по этому вопросу документы внесены поправки.

Депутаты принимают постановление Верховного Совета СССР о перестройке управления народным хозяйством на современном этапе экономического развития страны.

Раздельным голосованием по палатам принимается Закон о государственном предприятии (объединении), который вводится в действие с 1 января 1988 года.

Принимается также постановление о порядке введения в действие Закона о государственном предприятии (объединении).

Затем депутаты приступили к рассмотрению проекта Закона о всенародном обсуждении важных вопросов государственной жизни.

Слово для доклада предоставляется члену Политбюро ЦК КПСС, Председателю Президиума Верховного Совета СССР **А. А. Громыко.**

Прения открыл Председатель Президиума Верховного Совета Грузинской ССР депутат **Гилашвили П. Г.** Затем выступили председатель правления Союза художников Латвийской ССР депутат **Скулме Д. О.**, первый секретарь Татарского обкома КПСС депутат **Усманов Г. И.**, директор Института государства и права АН СССР **В. Н. Кудрявцев**, председатель исполкома Киевского горсовета депутат **Згурский В. А.**, писатель, главный редактор Белорусской Советской энциклопедии депутат **Шамякин И. П.**, бригадир сварщиков полупроводниковых приборов Ленинградского объединения «Светлана» депутат **Шелудякова А. В.**, старший чабан колхоза имени XXII партсъезда Тонского района Киргизской ССР депутат **Акматов Т.**

На этом закончилось обсуждение проекта Закона.

Раздельным голосованием по палатам Верховный Совет СССР принял Закон СССР о всенародном обсуждении важных вопросов государственной жизни.

◆

В Большом Кремлевском дворце во второй половине дня началось третье совместное заседание Совета Союза и Совета Национальностей.

Аплодисментами встретили депутаты и гости товарищей **Горбачева М. С., Воротникова В. И., Громыко А. А., Зайкова Л. Н., Лигачева Е. К., Никонова В. П., Рыжкова Н. И., Слюнькова Н. Н., Соломенцева М. С., Чебрикова В. М., Шеварднадзе Э. А., Щербицкого В. В., Яковлева А. Н., Демичева П. Н., Долгих В. И., Ельцина Б. Н., Соловьева Ю. Ф., Талызина Н. В., Язова Д. Т., Бирюкову А. П., Добрынина А. Ф., Лукьянова А. И., Медведева В. А., Разумовского Г. П., Капитонова И. В.**

Заседание проходило под председательством Председателя Совета Союза **Л. Н. Толкунова.**

С докладом о проекте Закона СССР о порядке обжалования в суд неправомерных действий должностных лиц, ущемляющих права граждан, выступил секретарь ЦК КПСС, председатель Комиссии законодательных предположений Совета Союза **Г. П. Разумовский.**

В прениях выступили председатель исполкома Ставропольского крайсовета депутат **Таранов И. Т.**, первый секретарь

(Окончание на 7-й стр.)

Председателю Президиума Центрального Комитета Союза коммунистов Югославии

товарищу БОШКО КРУНИЧУ

Уважаемый товарищ Крунич!

Сердечно поздравляю Вас с избранием Председателем Президиума Центрального Комитета Союза коммунистов Югославии.

Придавая важное значение расширению связей на всех уровнях между КПСС и СКЮ, их обогащению новым, отвечающим духу времени содержанием, мы будем последовательно вносить свой вклад в развитие политического диалога между руководством двух партий и стран, укрепление дружбы, равноправного и взаимовыгодного сотрудничества братских народов СССР и СФРЮ в интересах дела социализма и мира.

Желаю Вам, всему югославскому руководству, коммунистам, трудящимся СФРЮ успехов в выполнении решений XIII съезда партии.

С коммунистическим приветом

М. ГОРБАЧЕВ
Генеральный секретарь ЦК КПСС.

Закон Союза Советских Социалистических Республик

О государственном предприятии (объединении)

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией СССР определяет экономические и правовые основы хозяйственной деятельности социалистических государственных предприятий (объединений), укрепляет государственную (общенародную) собственность на средства производства в промышленности, строительстве, агропромышленном комплексе и других отраслях, расширяет возможности участия трудовых коллективов в эффективном использовании этой собственности, в управлении предприятиями и объединениями, в решении государственных и общественных дел. Закон углубляет централизованные начала в решении важнейших задач развития народного хозяйства как единого целого, предусматривает усиление экономических методов управления, использование полного хозяйственного расчета и самофинансирования, расширение демократических основ и развитие самоуправления, определяет отношения между предприятиями (объединениями) и органами государственной власти и управления.

I. Предприятие (объединение) — основное звено народного хозяйства

Статья 1. Государственное предприятие (объединение) и его задачи

1. Государственные предприятия (объединения), наряду с кооперативными, являются основным звеном единого народнохозяйственного комплекса. Предприятиям (объединениям) принадлежит главная роль в развитии экономического потенциала страны и достижении высшей цели общественного производства при социализме — наиболее полного удовлетворения растущих материальных и духовных потребностей людей.

Настоящий Закон определяет основы организации и деятельности, правовое положение государственных предприятий и объединений (далее именуемых предприятиями, за исключением случаев, когда речь идет об особенностях объединений).

2. На государственном предприятии трудовой коллектив, используя как хозяин общенародную собственность, создает и приумножает народное богатство, обеспечивает сочетание интересов общества, коллектива и каждого работника. Предприятие является социалистическим товаропроизводителем, производит и реализует продукцию, выполняет работы и оказывает услуги в соответствии с планом и договорами, на основе полного хозяйственного расчета, самофинансирования, самоуправления, сочетания централизованного руководства и самостоятельности предприятия.

Предприятие осуществляет свою деятельность в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, на транспорте, в связи, науке и научном обслуживании, торговле, материально-техническом снабжении, сфере услуг и других отраслях народного хозяйства. Предприятие, независимо от своего профиля, осуществляет производство товаров народного потребления и оказывает платные услуги населению. Оно может вести одновременно несколько видов деятельности (аграрно-промышленную, промышленно-торговую, промышленно-строительную, научно-производственную и другие).

Предприятие является юридическим лицом, пользуется правами и выполняет обязанности, связанные с его деятельностью, обладает обособленной частью общенародной собственности и имеет самостоятельный баланс.

3. Главной задачей предприятия является всемерное удовлетворение общественных потребностей народного хозяйства и граждан в его продукции (работах, услугах) с высокими потребительскими свойствами и качеством при минимальных затратах, увеличение вклада в ускорение социально-экономического развития страны и обеспечение на этой основе роста благосостояния своего коллектива и его членов.

Требования потребителя обязательны для предприятия, а их полное и своевременное удовлетворение — высший смысл и норма деятельности каждого трудового коллектива.

Для осуществления своей главной задачи предприятие обеспечивает:

развитие и повышение эффективности производства, его всестороннюю интенсификацию, ускорение научно-технического прогресса, рост производительности труда, ресурсосбережение, увеличение прибыли (дохода);

социальное развитие коллектива, формирование современной материальной базы социальной сферы, создание благоприятных возможностей для высокопроизводительного труда, последовательное осуществление принципа распределения по труду, социальной справедливости, охрану и улучшение окружающей человека природной среды;

самоуправление трудового коллектива, создающее глубокую личную заинтересованность каждого работника в хозяйском использовании общенародной собственности, его органическую сопричастность к делам коллектива и государства.

Статья 2. Принципы деятельности предприятия

1. Деятельность предприятия строится на основе государственного плана экономического и социального развития как важнейшего инструмента реализации экономической политики Коммунистической партии и Советского государства. Руководствуясь контрольными цифрами, государственными заказами, долговременными научно обоснованными экономическими нормативами и лимитами, а также заказами потребителей, предприятие самостоятельно разрабатывает и утверждает свои планы, заключает договоры.

2. Предприятие действует на принципах полного хозяйственного расчета и самофинансирования. Производственная, социальная деятельность предприятия и оплата труда осуществляются за счет заработанных трудовым коллективом средств. Предприятие из выручки, полученной от реализации продукции (работ, услуг), возмещает свои материальные затраты. Прибыль или доход является обобщающим показателем хозяйственной деятельности предприятия. Часть прибыли (дохода) должна использоваться предприятием для выполнения обязательств перед бюджетом, банками и вышестоящим органом. Другая часть поступает в его полное распоряжение и вместе со средствами на оплату труда образует хозрасчетный доход коллектива, являющийся источником жизнедеятельности предприятия.

3. Деятельность предприятия в условиях полного хозяйственного расчета и самофинансирования осуществляется в соответствии с принципом социалистического самоуправления. Трудовой коллектив, являясь полноправным хозяином на предприятии, самостоятельно решает все вопросы производственного и социального развития. Достижения и потери в работе предприятия непосредственно сказываются на уровне хозрасчетного дохода коллектива, благополучии каждого работника.

4. Предприятия действуют в условиях экономического соревнования между собой, являющегося важнейшей формой социалистического соревнования, за наиболее полное удовлетворение спроса потребителей на эффективную высококачественную и конкурентоспособную продукцию (работы, услуги) с наименьшими затратами. Предприятие, обеспечивающее производство и реализацию лучшей продукции (работ, услуг) с меньшими издержками, получает больший хозрасчетный доход и преимущество в своем производственном и социальном развитии и оплате труда работников.

Государство использует планирование, применяет конкурсное проектирование и производство, финансово-кредитные рычаги и цены для всемерного развития экономического соревнования между предприятиями, ограничивая их монопольное положение как производителей определенного вида продукции (работ, услуг).

5. Предприятие действует на основе социалистической законности. В условиях полного хозяйственного расчета и самофинансирования оно наделяется широкими правами, соблюдение которых гарантируется государством. В интересах осуществления задач и полномочий, установленных настоящим Законом, предприятие вправе по собственной инициативе принимать все решения, если они не противоречат действующему законодательству.

Предприятие несет всю полноту ответственности за соблюдение интересов государства и прав граждан, сохранность и приумножение социалистической собственности, выполнение принятых обязательств и обеспечение уровня рентабельности, необходимого для работы в условиях полного хозяйственного расчета и самофинансирования, укрепляет государственную, производственную и трудовую дисциплину.

Деятельность предприятия не должна нарушать нормальных условий работы других предприятий и организаций и ухудшать условия жизни граждан.

6. Государство не отвечает по обязательствам предприятия. Предприятие не отвечает по обязательствам государства, а также других предприятий, организаций и учреждений.

Статья 3. Хозрасчетный доход коллектива, его распределение и использование

1. Хозрасчетный доход коллектива является источником производственного и социального развития предприятия, оплаты труда, находится в распоряжении предприятия, используется самостоятельно и изъятию не подлежит.

Предприятие с разрешения вышестоящего органа может использовать следующие формы хозяйственного расчета:

основанную на нормативном распределении прибыли. Из прибыли производятся расчеты с бюджетом и вышестоящим органом, выплачиваются проценты за кредит. Образовавшаяся после этих расчетов остаточная прибыль поступает в распоряжение трудового коллектива. Из остаточной прибыли по нормативам формируются фонды: развития производства, науки и техники; социального развития; материального поощрения или другие фонды аналогичного назначения. Фонд заработной платы может образовываться по нормативу к чистой продукции или другим измерителям продукции. В этом случае хозрасчетный доход коллектива складывается из фонда заработной платы и остаточной прибыли;

основанную на нормативном распределении дохода, полученного после возмещения из выручки материальных затрат. Из дохода производятся расчеты с бюджетом и вышестоящим органом, выплачиваются проценты за кредит, после чего образуется хозрасчетный доход коллектива. Единый фонд оплаты труда образуется как остаток хозрасчетного дохода коллектива после образования из него фондов: развития производства, науки и техники; социального развития или других фондов аналогичного назначения, определяемых по нормативам к хозрасчетному доходу.

На предприятии может образовываться финансовый резерв и фонд валютных отчислений.

2. Фонд заработной платы используется предприятием на оплату труда работников в зависимости от их трудового вклада.

Фонд материального поощрения расходуется на выплату премий, вознаграждений, иные формы поощрения за труд и на материальную помощь.

Предприятие может вместо фонда заработной платы и фонда материального поощрения образовывать фонд оплаты труда, который служит единым источником всех выплат работникам за результаты труда.

3. Фонд развития производства, науки и техники предприятие использует на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, обновление и расширение основных фондов на современной технической основе, прирост собственных оборотных средств, а также на другие цели производственного развития.

Предприятие самостоятельно использует амортизационные отчисления, направляемые по установленному нормативу в фонд развития производства, науки и техники или другой фонд аналогичного назначения.

4. Фонд социального развития трудовой коллектив использует на жилищное строительство, всемерное укрепление материально-технической базы социально-культурной сферы, содержание ее объектов, проведение оздоровительных, культурно-массовых мероприятий и удовлетворение других социальных потребностей.

(Продолжение на 2-й стр.)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

О перестройке управления народным хозяйством на современном этапе экономического развития страны

Заслушав и обсудив доклад члена Политбюро ЦК КПСС, Председателя Совета Министров СССР депутата Рыжкова Н. И., Верховный Совет СССР отмечает, что осуществляемая в стране перестройка — это прямое продолжение дела Великого Октября, она неразрывно связана с ним и едина в главном — целенаправленном созидании социализма.

Предложенные правительством меры по перестройке управления народным хозяйством, преодолению противоречий между сложившейся системой руководства экономикой и уровнем развития производительных сил направлены на практическую реализацию выработанного XXVII съездом партии, январским и июньским (1987 г.) Пленумами ЦК КПСС стратегического курса на ускорение социально-экономического развития страны, полное использование возможностей социализма в интересах дальнейшего подъема народного благосостояния. Эти меры, выработанные на базе глубокого марксистско-ленинского анализа объективных закономерностей развития народного хозяйства, — результат творческих усилий всего советского народа, партийных, советских и хозяйственных органов, общественных организаций, трудовых коллективов и работников науки.

Верховный Совет СССР считает, что за период, прошедший после апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС, советское общество прочно встало на путь коренных преобразований во всех сферах жизни и деятельности, активного и заинтересованного участия в этом широких масс трудящихся. В то же время продолжают сохраняться крупные недостатки в организации общественного производства. Все еще дают о себе знать бесхозяйственность, нарушения дисциплины, допускается значительное отставание в торговом и бытовом обслуживании населения, медленно развивается материальная база социальной сферы. Затягивается перестройка работы аппарата управления, имеют место факты противодействия прогрессивным начинаниям. В этих условиях безотлагательным делом является перестройка в экономике, осуществление кардинальных перемен в системе управления ею.

Намеченная научно обоснованная программа совершенствования системы управления имеет целостный характер. Она предусматривает широкую демократизацию руководства народным хозяйством, расширение самостоятельности предприятий, перевод их на принципы полного хозрасчета, самофинансирования и самоуправления. Качественно преобразуются планирование, система экономического стимулирования, организационные структуры управления. Претерпевают глубокие изменения отраслевое и территориальное управление. Осуществляется решительный переход от преимущественно административных к преимущественно экономическим методам. Многие элементы нового подхода к управлению экономикой апробированы практикой, получили широкую поддержку трудовых коллективов. Ярким свидетельством этого явилось заинтересованное и активное участие советских людей в обсуждении проекта Закона СССР о государственном предприятии (объединении).

Верховный Совет СССР поддерживает решения июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС по вопросам коренной перестройки управления экономикой и считает необходимым положить их в основу работы всех органов государственной власти и управления, трудовых коллективов и общественных организаций.

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик **постановляет:**

1. Одобрить намеченные правительством СССР меры по перестройке управления народным хозяйством на современном этапе экономического развития страны, направленные на более полное раскрытие возможностей социализма, придание экономике высокого динамизма, гибкости и восприимчивости к научно-техническому прогрессу, на демократизацию производственной жизни, всемерное развитие живого творчества масс и активизацию человеческого фактора.

Ключевое значение в осуществлении предусмотренных преобразований имеет принятие Закона СССР о государственном предприятии (объединении). Закон призван закрепить коренные изменения условий хозяйствования, переход на преимущественно экономические методы управления, значительно раздвинуть границы самостоятельности и повысить ответственность предприятий, в полной мере гарантировать права, вытекающие из их ведущей роли в общественном социалистическом производстве, определить основные направления перестройки деятельности органов государственного управления.

В ходе осуществления мер по перестройке управления народным хозяйством должны быть обеспечены последовательная реализация ленинского принципа демократического централизма, повышение роли трудовых коллективов, создание таких организационных и экономических условий, когда каждый коллектив, каждый работник реально становится подлинным хозяином на производстве, по-государственному проявляет заботу об укреплении дисциплины и порядка на производстве, о приумножении народного богатства.

Намечаемые меры требуют решительного улучшения работы хозяйственных кадров, поворота в их мышлении, широкого использования экономических методов управления, новых форм организации труда.

(Окончание на 6-й стр.)

Закон Союза Советских Социалистических Республик

О государственном предприятии (объединении)

(Продолжение. Начало на 1-й стр.)

5. Предприятие с согласия трудового коллектива имеет право направлять в фонд социального развития часть средств фонда материального поощрения (фонда оплаты труда) и на цели жилищного строительства часть средств фонда развития производства, науки и техники в пределах, установленных законодательством.

6. Предприятие образует по нормативу за счет себестоимости продукции (работ, услуг) ремонтный фонд, средства которого используются для осуществления всех видов ремонта основных фондов.

Статья 4. Материально-техническая база и средства предприятия

1. Материально-техническую базу и средства предприятия, то есть его имущество, составляют основные фонды и оборотные средства, а также иные материальные ценности и финансовые ресурсы. Предприятие осуществляет права владения, пользования и распоряжения этим имуществом.

Предприятие обязано постоянно обеспечивать воспроизводство материально-технической базы на прогрессивной основе, эффективно использовать производственные мощности и основные фонды.

2. В целях достижения полной отдачи производственного потенциала предприятие устанавливает двухсменный, а на уникальном и дорогостоящем оборудовании и там, где необходимо по условиям производства,— трех- или четырехсменный режим работы. Применение предприятием иного режима работы допускается с разрешения вышестоящего органа, согласованного с исполнительным комитетом местного Совета народных депутатов и соответствующим профсоюзным органом.

3. Оборотные средства предприятия находятся в его полном распоряжении и изъятию не подлежат. Недостаток собственных оборотных средств возмещается за счет хозрасчетного дохода коллектива, а их пополнение осуществляется из собственных ресурсов. Предприятие обязано обеспечивать сохранность, рациональное использование и ускорение оборачиваемости оборотных средств.

4. Предприятие имеет право:

передавать другим предприятиям и организациям, продавать, обменивать, сдавать в аренду, предоставлять бесплатно во временное пользование либо взаймы здания, сооружения, оборудование, транспортные средства, инвентарь, сырье и другие материальные ценности, а также списывать их с баланса, если они изношены или морально устарели;

передавать материальные и денежные ресурсы, в том числе с согласия трудового коллектива средства фондов экономического стимулирования, другим предприятиям и организациям, выполняющим работы или услуги для предприятия.

Выручка от реализации неиспользуемого имущества и арендная плата (если сдача имущества в аренду не является основной деятельностью предприятия) в указанных случаях направляются в фонд развития производства, науки и техники, а убытки, возникающие при передаче другим предприятиям и организациям, а также при продаже и списании имущества, покрываются предприятием за счет соответствующих фондов экономического стимулирования предприятия.

II. Управление предприятием (объединением) и самоуправление трудового коллектива

Статья 5. Структура объединения и предприятия

1. В отраслях народного хозяйства в соответствии с целями и задачами хозяйственной деятельности, особенностями структуры и организации управления действуют различные виды объединений и самостоятельные предприятия. Основными видами объединений являются производственные и научно-производственные. Объединение, независимо от территориального расположения структурных единиц и входящих в его состав самостоятельных предприятий, функционирует как единый производственно-хозяйственный комплекс, обеспечивает органическое сочетание интересов развития отраслей и территорий. Оно осуществляет свою деятельность на основе единого плана и баланса.

Предприятие и объединение организуют фирменное обслуживание своей продукции и фирменную торговлю, создают для этого при необходимости соответствующие подразделения.

2. Производственное объединение создается для выпуска отдельных видов продукции (работ, услуг) на основе более эффективного использования научно-технического потенциала, развитой предметной специализации, кооперирования и комбинирования производства. Оно состоит из структурных единиц, осуществляющих промышленную, строительную, транспортную, торговую и другую деятельность. В состав объединения могут также входить научно-исследовательские, проектно-конструкторские, технологические организации и другие структурные единицы.

3. Научно - производственное объединение создается для разработки и производства в кратчайшие сроки высокоэффективных комплексов машин, оборудования, приборов, технологических процессов и материалов, определяющих научно-технический прогресс в соответствующих направлениях, имеющих важное народнохозяйственное значение. Оно создается на основе научно-исследовательских (проектно-конструкторских, технологических) организаций или предприятий (производственных объединений), обладающих развитой конструкторской и опытно-экспериментальной базой, и функционирует как единый научно-производственный комплекс.

4. Предприятие состоит из действующих на началах внутреннего хозяйственного расчета или коллективного подряда подразделений: производств, цехов, отделений, участков, ферм, бригад, звеньев, бюро, лабораторий и других.

Подразделениям предприятия могут выделяться в порядке, устанавливаемом предприятием, части фонда материального поощрения и фонда социального развития, размеры которых зависят от результатов деятельности этих подразделений.

5. В объединении его структурные единицы действуют на хозрасчетных началах и в соответствии с положениями о них, утверждаемыми объединением, состоят из подразделений. Структурная единица может иметь отдельный баланс и счета в учреждениях банков.

Объединение закрепляет за структурной единицей необходимые основные фонды и оборотные средства, определяет порядок осуществления внутрихозяйственных отношений и разрешения споров между структурными единицами, а также ответственность за невыполнение ими своих обязанностей.

Структурная единица в пределах предоставленных ей законодательством и объединением прав распоряжается закрепленным за нею имуществом и заключает от имени объединения хозяйственные договоры с другими организациями.

Объединение может предоставить структурной единице право заключать хозяйственные договоры от имени структурной единицы и нести по ним ответственность закрепленным за нею имуществом. При его недостаточности ответственность по обязательствам структурной единицы несет объединение.

Структурная единица формирует фонды материального поощрения и социального развития в порядке, определяемом объединением, и в зависимости от результатов ее деятельности. Средства этих фондов не могут быть изъяты объединением без согласия трудового коллектива структурной единицы. Объединение имеет право выделять в распоряжение структурной единицы часть фонда развития производства, науки и техники, а также других фондов.

6. Состав объединения утверждается вышестоящим органом, структура входящих в состав объединения структурных единиц — объединением, структура предприятия и его подразделений — предприятием.

Управление объединением осуществляется, как правило, руководителем и администрацией головной структурной единицы (головного предприятия) объединения и организуется в основном по двухзвенной системе с непосредственным подчинением министерству, государственному комитету, ведомству.

В объединение могут входить самостоятельные предприятия, которые пользуются правами в соответствии с настоящим Законом. Объединение руководит такими предприятиями, осуществляя по отношению к ним функции вышестоящего органа, имеет право централизовать полностью или частично выполнение их отдельных производственно-хозяйственных функций. При этом необходимые для выполнения указанных функций средства предприятий могут быть централизованы с их согласия.

7. Для дальнейшего повышения уровня концентрации производства предприятия, объединения и организации могут включаться в состав крупных организационных структур — государственных производственных объединений. Предприятия, объединения и организации, входящие в состав указанных объединений, сохраняют свою хозяйственную самостоятельность и действуют в соответствии с настоящим Законом.

Статья 6. Управление предприятием

1. Управление предприятием осуществляется на основе принципа демократического централизма, сочетания централизованного руководства и социалистического самоуправления трудового коллектива.

Социалистическое самоуправление реализуется в условиях широкой гласности путем участия всего коллектива и его общественных организаций в выработке важнейших решений и контроле за их исполнением, выборности руководителей и единоначалия в управлении предприятием. На основе самоуправления обеспечивается объединение усилий и развитие инициативы трудящихся для достижения высоких результатов работы, воспитания у работников организованности и дисциплины, повышения их политической сознательности.

Партийная организация предприятия, являясь политическим ядром коллектива, действует в рамках Конституции СССР, направляет работу всего коллектива, органов его самоуправления, профсоюзной, комсомольской, других общественных организаций и осуществляет контроль за деятельностью администрации.

Социально - экономические решения, касающиеся деятельности предприятия, вырабатываются и принимаются руководителем с участием трудового коллектива, действующих в нем партийной, а также профсоюзной, комсомольской и других общественных организаций в соответствии с их уставами и законодательством.

2. На предприятии осуществляется выборность руководителей (как правило, на конкурсной основе), обеспечивающая улучшение качественного состава руководящих кадров и усиление их ответственности за результаты деятельности. Принцип выборности применяется в отношении руководителей предприятий, структурных единиц объединений, производств, цехов, отделений, участков, ферм и звеньев, а также мастеров и бригадиров.

3. Руководитель предприятия, структурной единицы объединения выражает интересы государства и трудового коллектива. Он избирается общим собранием (конференцией) трудового коллектива тайным или открытым голосованием (по усмотрению собрания или конференции) сроком на 5 лет и утверждается вышестоящим органом. Если кандидатура, избранная трудовым коллективом, не утверждена вышестоящим органом, проводятся новые выборы. При этом вышестоящий орган обязан объяснить трудовому коллективу причины отказа в утверждении результатов выборов.

Руководитель предприятия, структурной единицы объединения может досрочно освобождаться от должности вышестоящим органом на основании решения общего собрания (конференции) трудового коллектива или по его уполномочию — совета трудового коллектива.

Избранный трудовым коллективом руководитель головной структурной единицы (головного предприятия) утверждается вышестоящим органом в должности руководителя объединения. В случае, когда управление объединением осуществляется обособленным аппаратом, выборы руководителя объединения проводятся на конференции представителей трудовых коллективов его структурных единиц и предприятий. Досрочное освобождение от должности руководителя объединения производится в том же порядке.

Руководители подразделений — производств, цехов, отделений, участков, ферм и звеньев, а также мастера и бригадиры избираются соответствующими коллективами тайным или открытым голосованием на срок до 5 лет и утверждаются руководителем предприятия. Указанные руководители могут досрочно освобождаться от занимаемой должности руководителем предприятия на основании решения коллектива соответствующего подразделения.

Руководители предприятий, структурных единиц объединений, подразделений, а также мастера и бригадиры, освобожденные от должности по истечении срока полномочий, могут быть избраны вновь или направляются на другую работу в порядке, установленном законодательством в отношении лиц, освобожденных от выборной должности.

Заместители руководителя, руководители юридической и бухгалтерской служб и службы контроля качества предприятия назначаются на должность и освобождаются его руководителем в установленном порядке.

4. Единоначалие в системе самоуправления на предприятии осуществляется руководителем предприятия, руководителями структурных единиц объединения и подразделений.

Руководитель предприятия (генеральный директор, директор, начальник, управляющий) руководит всей деятельностью и организует работу предприятия. Он несет ответственность за результаты работы предприятия перед государством и трудовым коллективом.

Руководитель предприятия без доверенности действует от имени предприятия, представляет его на всех предприятиях, в учреждениях и организациях, распоряжается имуществом предприятия, заключает договоры, выдает доверенности, открывает в банках расчетные и другие счета предприятия.

В пределах компетенции предприятия его руководитель издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников предприятия. Решения руководителей структурных единиц и подразделений, мастеров и бригадиров обязательны для всех подчиненных им работников.

5. Основной формой осуществления полномочий трудового коллектива является общее собрание (конференция).

Общее собрание (конференция) трудового коллектива:

избирает руководителя предприятия, совет трудового коллектива, заслушивает отчеты об их деятельности;

рассматривает и утверждает планы экономического и социального развития предприятия, определяет пути увеличения производительности труда и прибыли (дохода), повышения эффективности производства и качества продукции, сохранения и приумножения общенародной собственности, укрепления материально-технической базы производства как основы жизнедеятельности коллектива;

одобряет коллективный договор и уполномочивает профсоюзный комитет подписать его с администрацией предприятия от имени трудового коллектива; принимает социалистические обязательства; утверждает по представлению администрации и профсоюзного комитета правила внутреннего трудового распорядка;

рассматривает другие наиболее важные вопросы деятельности предприятия.

6. Собрание (конференция) трудового коллектива предприятия созывается советом трудового коллектива по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Вопросы на рассмотрение собраний (конференций) вносятся по инициативе совета трудового коллектива, администрации, партийной, профсоюзной, комсомольской и других общественных организаций, органов народного контроля, отдельных членов коллектива, а также вышестоящего органа.

Статья 7. Совет трудового коллектива предприятия

1. В период между собраниями (конференциями) полномочия трудового коллектива выполняет совет трудового коллектива предприятия (структурной единицы объединения). Совет сосредоточивает главное внимание на развитии инициативы трудящихся, увеличении вклада каждого работника в общее дело, осуществляет меры по достижению высоких конечных результатов деятельности предприятия и получению хозрасчетного дохода коллектива.

Совет трудового коллектива:

осуществляет контроль за выполнением решений общих собраний (конференций) трудового коллектива, реализацией критических замечаний и предложений рабочих, служащих, информирует трудовой коллектив об их выполнении;

заслушивает администрацию о ходе выполнения планов и договорных обязательств, результатах производственно-хозяйственной деятельности, намечает меры, способствующие более эффективной работе предприятия, соблюдению принципа социальной справедливости;

утверждает совместно с выборными органами партийной, профсоюзной и комсомольской организаций условия социалистического соревнования и подводит его итоги;

решает вопросы совершенствования управления и организационной структуры предприятия, обеспечения соответствия оплаты труда работников их личному вкладу и справедливого распределения социальных благ;

принимает решения об использовании фондов развития производства, науки и техники, материального поощрения, социального развития, о направлении средств на строительство жилых домов, детских учреждений, столовых, улучшение условий и охраны труда, медицинского, бытового и культурного обслуживания рабочих, служащих, решает другие вопросы социального развития коллектива;

решает вопросы подготовки и повышения квалификации кадров, соблюдения правил внутреннего трудового распорядка, государственной, производственной и трудовой дисциплины на предприятии, намечает меры по ее укреплению;

осуществляет контроль за предоставлением льгот и преимуществ новаторам, передовикам производства, ветеранам войны и труда за счет средств фондов материального поощрения и социального развития;

заслушивает представителей коллективов подразделений, вносит предложения о применении мер морального и материального поощрения за успехи в труде, рассматривает вопросы представления к государственным наградам;

решает вопросы избрания советов коллективов производств, цехов, отделений, участков и других подразделений и определяет их права в пределах полномочий совета трудового коллектива предприятия (структурной единицы объединения);

решает другие вопросы производственного и социального развития, если они не отнесены к компетенции собрания (конференции) трудового коллектива.

Совет трудового коллектива работает в тесном контакте с администрацией, партийной, профсоюзной, комсомольской и другими общественными организациями.

2. Решения совета трудового коллектива, принятые в пределах его полномочий и в соответствии с законодательством, обязательны для администрации и членов коллектива.

При несогласии администрации предприятия с советом трудового коллектива вопрос решается на общем собрании (конференции) трудового коллектива.

3. Совет трудового коллектива избирается общим собранием (конференцией) коллектива предприятия (структурной единицы объединения) тайным или открытым голосованием на срок 2—3 года. В совет избираются рабочие, бригадиры, мастера, специалисты, представители администрации, партийной, профсоюзной, комсомольской и других общественных организаций. Численность совета определяется общим собранием (конференцией) трудового коллектива. Представители администрации не должны превышать четверти общего числа членов совета трудового коллектива. При очередных выборах состав совета, как правило, обновляется не менее чем на треть.

Совет трудового коллектива избирает из своего состава председателя, заместителей председателя и секретаря совета. Заседания совета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Члены совета трудового коллектива выполняют свои обязанности на общественных началах.

Член совета трудового коллектива не может быть уволен или подвергнут другому дисциплинарному взысканию без согласия совета трудового коллектива.

Не оправдавший доверия коллектива член совета может быть выведен из его состава решением общего собрания (конференции) трудового коллектива.

Администрация предприятия создает необходимые условия для эффективной деятельности совета трудового коллектива.

Статья 8. Кадры предприятия

1. Работа по подбору, расстановке и воспитанию кадров на предприятии ведется администрацией и партийной организацией при активном участии совета трудового коллектива, профсоюзной, комсомольской и других общественных организаций.

Предприятие формирует стабильный трудовой коллектив, способный в условиях полного хозяйственного расчета, самофинансирования, на началах самоуправления достигать высоких конечных результатов. Оно обеспечивает соответствие кадров возрастающим требованиям современного производства, развивает у работников деловитость и ответственность за решение задач предприятия, воспитывает кадры на лучших трудовых традициях, в духе гордости за свой коллектив и повышает их заинтересованность в наивысшей производительности труда; добивается, чтобы каждый работник дорожил своим рабочим местом.

2. Предприятие проявляет постоянную заботу о неуклонном росте профессионального мастерства, политического, общеобразовательного и культурного уровня кадров, перемещении работников с учетом квалификации и интересов производства. В этих целях предприятие проводит подготовку и переподготовку кадров, органически сочетая профессиональную учебу с экономической, обеспечивает рост квалификации работников непосредственно на производстве, в учебных заведениях, укрепляет учебно-материальную базу, организует учебные комбинаты, курсы и центры, школы по изучению передовых методов труда, развивает наставничество.

Предприятие создает необходимые условия для совмещения обучения с работой и предоставляет льготы, предусмотренные действующим законодательством. Работники с их согласия могут быть направлены предприятием на обучение в средние специальные и высшие учебные заведения, а также в аспирантуру с выплатой им стипендии. Предприятие производит в установленных размерах оплату за подготовку для него специалистов в высших учебных заведениях и повышение квалификации работников.

Предприятие оказывает содействие учебным заведениям в подготовке молодежи к труду, в формировании профессиональных интересов.

3. Руководящие кадры предприятия должны обладать высокими деловыми, политическими и моральными качествами, социалистической предприимчивостью и принципиальностью, уметь создавать сплоченный коллектив и обеспечивать сочетание интересов трудового коллектива с общенародными. Для современного руководителя необходимы высокий профессионализм, знание основ науки управления и экономическое мышление, позволяющее видеть перспективу и эффективно хозяйствовать.

Предприятие создает резерв руководящих кадров и ведет с ним постоянную работу.

4. В целях улучшения подбора, расстановки и воспитания кадров, повышения их деловой квалификации, качества и эффективности работы, обеспечения более тесной связи заработной платы с результатами труда предприятие должно проводить аттестацию руководящих работников и специалистов.

По результатам аттестации руководитель предприятия принимает решение о повышении или понижении работников в классном звании и квалификационной категории, повышении или понижении должностного оклада, установлении, изменении или отмене надбавок к должностным окладам, повышении в должности или освобождении от должности. Избранные коллективами руководители подразделений в случае признания их по результатам аттестации не соответствующими занимаемой должности могут быть освобождены от должности на основании решения коллектива соответствующего подразделения.

Статья 9. Отношения предприятия с вышестоящим органом и местным Советом народных депутатов

1. Отношения предприятия и вышестоящего органа (министерства, государственного комитета, ведомства или другого вышестоящего органа) строятся на основе планового управления, соблюдения принципов полного хозяйственного расчета, самофинансирования и самоуправления на предприятии.

Все органы государственной власти и управления должны всемерно способствовать развитию хозяйственной самостоятельности, инициативы и социалистической предприимчивости предприятий и их трудовых коллективов.

Руководство предприятием осуществляется прежде всего экономическими методами на основе контрольных цифр, государственных заказов, долговременных экономических нормативов и лимитов. Перечень устанавливаемых предприятию контрольных цифр, экономических нормативов и лимитов утверждается Советом Министров СССР. Вышестоящий орган не имеет права доводить до предприятий контрольные цифры, экономические нормативы и лимиты сверх утвержденного перечня. Состав государственного заказа утверждается Госпланом СССР и министерством (ведомством) СССР. По предприятиям, подведомственным республиканским министерствам и ведомствам, а также по товарам народного потребления и платным услугам (кроме государственных заказов Госплана СССР, министерств и ведомств СССР) состав государственного заказа утверждается Советом Министров союзной республики. Устанавливаемые предприятию исходные данные для планирования должны быть строго увязаны между собой.

Предприятие руководствуется требованиями единой технической политики, проводимой в отрасли министерством, ведомством, получает от него помощь в подготовке и переподготовке кадров, содействие в осуществлении внешних экономических связей.

Вышестоящий орган обязан всей своей деятельностью обеспечивать условия для эффективной работы предприятия, строго соблюдать права предприятия, содействовать их полной реализации, не вмешиваться в его оперативно-хозяйственную деятельность, а также информировать трудовой коллектив предприятия о своей деятельности.

Вышестоящий орган противодействует монопольным тенденциям отдельных предприятий, осуществляя в этих целях мероприятия по преодолению завышения себестоимости и цен, застоя в техническом развитии производства, искусственного ограничения выпуска и сбыта продукции, пользующейся спросом у потребителей.

2. Предприятие по установленному нормативу отчисляет вышестоящему органу часть своей прибыли (дохода) для создания централизованных фондов и резервов. Вышестоящий орган может за счет этих фондов и резервов выделять предприятию средства на осуществление мероприятий, необходимых для развития отрасли.

3. Вышестоящий орган обязан осуществлять контроль за деятельностью предприятия, соблюдением законодательства, сохранностью социалистической собственности. Ревизия производственной и финансово-хозяйственной деятельности предприятия проводится вышестоящим органом комплексно не чаще одного раза в год с привлечением заинтересованных организаций.

Министерство, ведомство, другой вышестоящий орган может давать предприятию указания только в соответствии со своей компетенцией, установленной законодательством. В случае издания министерством, ведомством, другим вышестоящим органом акта, не соответствующего его компетенции, либо с нарушением требований законодательства предприятие вправе обратиться в государственный арбитраж с заявлением о признании такого акта недействительным полностью или частично.

Убытки, причиненные предприятию в результате выполнения указания вышестоящего органа, нарушившего права предприятия, а также вследствие ненадлежащего осуществления вышестоящим органом своих обязанностей по отношению к предприятию, подлежат возмещению этим органом. Споры по вопросу возмещения убытков решаются государственным арбитражем.

4. Предприятие активно участвует в проводимой Советом народных депутатов в соответствии с законодательством работе по обеспечению комплексного экономического и социального развития территории, лучшего удовлетворения потребностей населения, а также в формировании местного бюджета по установленным нормативам.

Предприятие взаимодействует с Советом народных депутатов в своей работе по изысканию и приведению в действие резервов ускорения развития и повышения эффективности производства. Часть средств, сэкономленных предприятиями за счет осуществления организованных Советами мероприятий по использованию резервов роста производства и экономии ресурсов, передается в распоряжение Советов Министров союзных (без областного деления) и автономных республик, исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов для использования на экономическое и социальное развитие соответствующих территорий.

Предприятие согласовывает с соответствующим Советом Министров союзной (без областного деления), автономной республики, исполнительным комитетом местного Совета народных депутатов технико-экономические обоснования и технико-экономические расчеты на строительство объектов, титульные списки строек по установленным показателям.

Местные Советы народных депутатов способствуют эффективной деятельности предприятий, находящихся на их территории, принимают меры к созданию благоприятного режима обслуживания их работников организациями торговли, общественного питания и бытового обслуживания, здравоохранения, культуры, городским транспортом, а также удобного режима работы детских учреждений.

5. Выполнение предприятием не предусмотренных планом объемов работ или услуг по заданиям вышестоящего органа и решениям Совета народных депутатов осуществляется на основе хозяйственных договоров с возмещением затрат теми предприятиями и организациями, для которых они выполнены (кроме работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и аварий).

III. Производственная и социальная деятельность предприятия

Статья 10. Планирование

1. Планирование деятельности предприятия осуществляется в соответствии с принципом демократического централизма на научной основе при широком участии трудового коллектива в разработке и обсуждении планов. Оно исходит из необходимости удовлетворения растущего спроса потребителей на высококачественную продукцию (работы, услуги) с минимальными затратами и обеспечения роста хозрасчетного дохода коллектива как главного источника самофинансирования его производственного и социального развития, оплаты труда.

2. Предприятие разрабатывает перспективы своего производственного и социального развития исходя из долгосрочных задач отрасли и с учетом планов комплексного развития территории. Оно предусматривает меры по расширению производства и повышению его технического уровня, обновлению и росту качества продукции в соответствии с требованиями внутреннего и мирового рынков, наиболее полному использованию научно-технических достижений, активному участию в общегосударственных, отраслевых, научно-технических программах и совместных программах со странами — членами СЭВ.

3. Главной формой планирования и организации деятельности предприятий является пятилетний план экономического и социального развития (с распределением по годам). Предприятие самостоятельно разрабатывает и утверждает пятилетний план. Оно использует исходные данные планирования в качестве основы для формирования пятилетнего плана: контрольные цифры, государственные заказы, долговременные экономические нормативы и лимиты, а также прямые заказы потребителей и органов материально-технического снабжения на продукцию (работы, услуги).

При этом предприятие исходит из того, что:

контрольные цифры отражают общественные потребности в продукции, производимой предприятием, минимальные уровни эффективности производства. Они не носят директивного характера, не должны сковывать трудовой коллектив при разработке плана, должны оставлять ему широкий простор для выбора решений и партнеров при заключении хозяйственных договоров. Контрольные цифры включают показатель производства продукции (работ, услуг) в стоимостном выражении (расчетно) для заключения договоров, прибыль (доход), валютную выручку, наиболее важные общие показатели научно-технического прогресса и показатели развития социальной сферы. В период освоения нового хозяйственного механизма и завершения перехода на полный хозяйственный расчет, самоокупаемость и самофинансирование в состав контрольных цифр могут включаться также показатели производительности труда и материалоемкости продукции;

государственные заказы гарантируют удовлетворение первоочередных общественных потребностей, выдаются предприятиям на ввод в действие производственных мощностей и объектов социальной сферы за счет государственных централизованных капитальных вложений, а также на поставку некоторых видов продукции, необходимых прежде всего для решения общегосударственных, социальных задач, выполнения научно-технических программ, укрепления обороноспособности и обеспечения экономической независимости страны, поставки сельскохозяйственной продукции. Государственные заказы выдаются предприятию вышестоящим органом и могут размещаться на конкурсной основе; они обязательны для включения в план. При выдаче государственных заказов должна предусматриваться взаимная ответственность сторон — исполнителя и заказчика;

долговременные экономические нормативы являются стабильными в течение всей пятилетки и обеспечивают тесную увязку общегосударственных интересов с хозрасчетными интересами предприятия и заинтересованностью работников. Экономические нормативы определяют взаимоотношения с бюджетом, формирование фонда оплаты труда, фондов экономического стимулирования и другие стороны хозяйственной деятельности предприятия и устанавливаются с учетом региональных особенностей;

лимиты устанавливают предельный размер государственных централизованных капитальных вложений для развития межотраслевых производств, нового строительства и решения особо важных задач в соответствии с перечнем предприятий и объектов, включенных в государственный план, объемов строительно-монтажных и подрядных работ, централизованно распределяемых материальных ресурсов для обеспечения потребности производства и строительства.

4. Годовые планы разрабатываются и утверждаются предприятием самостоятельно исходя из его пятилетнего плана и заключаемых хозяйственных договоров. При этом предприятие планирует выпуск продукции (работ, услуг) и другие показатели экономического и социального развития, конкретизируя задания пятилетнего плана; с соответствующими организациями и предприятиями решает вопросы материально-технического обеспечения ресурсами и подрядными строительно-монтажными работами. В ходе разработки планов министерство, ведомство, другой вышестоящий орган совместно с предприятиями обеспечивает комплексную увязку их предложений.

Договоры на производство и поставку товаров народного потребления заключаются в результате свободной продажи изделий на оптовых ярмарках, которые являются базой для планирования ассортимента, повышения качества товаров и показателей, определяющих производственное и социальное развитие предприятия.

5. Предприятие в ходе разработки пятилетнего плана предусматривает полное использование производственных мощностей, применяет прогрессивные научно обоснованные нормы затрат труда, расхода сырья и материалов, энергии и топлива, осуществляет замену дефицитных материалов и изделий, широко вовлекает в хозяйственный оборот вторичные ресурсы, добивается снижения издержек производства и роста прибыли.

Предприятие обязано строго соблюдать плановую дисциплину и полностью выполнять планы и договорные обязательства.

6. Предприятие союзного (республиканского) подчинения обязано согласовывать проекты своих планов с Советом Министров соответствующей союзной (без областного деления), автономной республики, исполнительным комитетом местного Совета народных депутатов по вопросам развития социальной сферы, обслуживания населения, производства товаров народного потребления, строительства, численности работников, использования трудовых ресурсов, местных видов сырья и

(Продолжение на 3-й стр.)

Закон Союза Советских Социалистических Республик

О государственном предприятии (объединении)

(Продолжение. Начало на 1-й и 2-й стр.)

материалов, вторичных ресурсов, охраны природы, земле-, водо- и лесопользования. В проектах планов предприятия учитываются мероприятия по реализации принятых к исполнению *наказов избирателей.*

Статья 11. Научно-технический прогресс и повышение качества

1. Деятельность предприятия в области научно-технического прогресса должна быть подчинена постоянному повышению технического уровня и организации производства, совершенствованию технологических процессов, выпуску продукции высшего качества, конкурентоспособной на мировом рынке, своевременному ее обновлению, наиболее полному удовлетворению запросов и требований потребителей. Предприятие развивает производство специализированного технологического оборудования. Научно-технические разработки осуществляются предприятием собственными силами и привлекаемыми научными и проектными организациями.

Качество продукции (работ, услуг) является определяющим в общественной оценке результатов деятельности каждого трудового коллектива. Забота о чести марки своего предприятия должна быть предметом профессиональной и патриотической гордости рабочих, инженеров, конструкторов и руководителей.

2. Масштабное, комплексное и своевременное применение достижений науки и техники, выпуск эффективной и высококачественной продукции является важнейшим путем наращивания прибыли (дохода) предприятия и самофинансирования его производственного и социального развития. Предприятие реализует продукцию, параметры которой соответствуют или превышают высшие мировые достижения, по более высоким ценам. За выпуск устаревших изделий и недоброкачественной продукции предприятие уплачивает скидки с оптовых цен, несет материальную ответственность и неотвратимые потери в хозрасчетном доходе коллектива, заработной плате и социальных благах.

3. Предприятие обязано обеспечить строгое соблюдение технологической дисциплины, стандартов, технических условий, надежность, безотказность и безопасность в эксплуатации выпускаемой им техники. Оно осуществляет контроль за качеством продукции (работ, услуг), укрепляет собственные службы контроля качества и оказывает содействие работе службы государственной приемки, организует гарантийный и послегарантийный ремонт, а также фирменное обслуживание выпускаемой техники.

4. Производственные объединение и предприятие в целях ускорения научно-технических разработок, повышения уровня интеграции науки с производством:

обеспечивают первоочередное развитие собственной научно-исследовательской, опытно-экспериментальной базы; могут создавать научно-технические и проектно-конструкторские подразделения, укрепляют их кадрами научных работников и специалистов;

налаживают устойчивые прямые связи с научно-исследовательскими, проектно-конструкторскими и технологическими организациями;

заключают на хозрасчетной основе договоры на выполнение исследований и разработок с научными учреждениями, высшими учебными заведениями, организациями научно-технических обществ, изобретателей и рационализаторов, другими предприятиями, независимо от их ведомственной подчиненности.

5. Научно-производственное объединение обязано занимать лидирующее положение в создании и широком применении в производстве высокоэффективных техники, технологических процессов и материалов новых поколений. Оно несет ответственность за научно-технический уровень выпускаемой в народном хозяйстве по его профилю продукции (работ, услуг).

Научно-исследовательские, проектно-конструкторские и технологические организации обязаны обеспечить высокий уровень исследований и разработок, реализацию в них перспективных требований к качеству продукции (работ, услуг), разрабатывать продукцию высшего мирового уровня, прогрессивные базовые и принципиально новые технологии, активно содействовать их широкому применению в народном хозяйстве. За передачу в производство разработок, не соответствующих по основным показателям высшему мировому уровню, указанные организации несут материальную ответственность, а их руководители и разработчики подвергаются дисциплинарной ответственности, теряют в заработной плате и материальном поощрении.

6. Предприятия, производственные и научно-производственные объединения, научные организации должны широко использовать в своей деятельности различные формы научно-технической состязательности, создавать атмосферу творчества в трудовых коллективах. В целях выбора наиболее эффективного решения научно-технической проблемы, развития инициативы ученых, специалистов и рабочих проводятся конкурсы, параллельные конструкторские и проектные разработки, создаются *временные научные коллективы.* Разработка важнейшей народнохозяйственной продукции осуществляется, как правило, на конкурсной основе. Предприятия, объединения и организации, достигшие успехов в результате научно-технической состязательности, победившие на конкурсе, получают приоритеты в материальном и моральном стимулировании, увеличивают прибыль (доход).

Межотраслевые научно-технические комплексы объединяют усилия предприятий и осуществляют координацию выполняемых ими исследований, опытно-конструкторских и технологических работ по главным направлениям научно-технического прогресса, а также работ по изготовлению опытных образцов и доведению их до серийного производства.

7. Предприятие обязано добиваться вовлечения всех членов трудового коллектива в решение задач ускорения научно-технического прогресса, повышения качества продукции, уровня организации и культуры производства, оно всемерно поощряет научно-техническое творчество трудящихся. Предприятие организует работу по изобретательству и рационализации на предприятии, обмен опытом, проводит смотры; создает группы качества, применяет другие формы творческого участия трудящихся в повышении качества; обеспечивает сохранность технологической, патентной и лицензионной информации.

Статья 12. Техническое перевооружение и реконструкция

1. Предприятие обязано эффективно использовать производственный потенциал, повышать сменность работы оборудования, осуществлять постоянное обновление его на передовой технической и технологической основе, добиваться всемерного роста производительности труда. Оно формирует программу непрерывной модернизации своей материально-технической базы, сосредоточивает усилия и ресурсы на техническом перевооружении и реконструкции производства на основе прогрессивных проектов.

2. Техническое перевооружение, реконструкция и расширение осуществляются предприятием за счет фонда развития производства, науки и техники, других аналогичных фондов, а также кредитов банка и обеспечиваются в первоочередном порядке необходимыми ресурсами и подрядными работами.

На проведение крупномасштабных мероприятий по реконструкции и расширению действующего производства, а также на строительство объектов социального назначения в особых случаях предприятию выделяются централизованные финансовые средства. Перечень соответствующих предприятий и объектов утверждается в государственном плане.

3. Предприятие имеет право:

разрабатывать собственными силами и на договорных началах проектно-сметную документацию на осуществление работ по техническому перевооружению, реконструкции и расширению действующего производства, а также на строительство объектов непроизводственного назначения;

утверждать проектно-сметную документацию и титульные списки на объекты производственного и непроизводственного назначения, строительство которых осуществляется за счет хозрасчетного дохода коллектива предприятия и кредитов банка;

утверждать по согласованию с подрядчиками графики производства строительно-монтажных работ;

не принимать у разработчиков проектной документации устаревшие проекты.

4. Техническое перевооружение, реконструкцию и расширение действующего производства предприятие осуществляет, рационально сочетая хозяйственный и подрядный способы строительства. Оно обеспечивает соблюдение нормативных сроков строительства, норм освоения производственных мощностей и окупаемость вложений.

Для выполнения строительно-монтажных работ подрядным способом предприятие заключает договор подряда на весь период строительства.

Предприятие - подрядчик обеспечивает совместно с заказчиком и субподрядными организациями ввод в действие объектов строительства в установленные сроки и несет ответственность за их качество.

Статья 13. Социальное развитие трудового коллектива

1. Важнейшим направлением деятельности предприятия должно быть проведение активной социальной политики как мощного средства повышения эффективности производства, подъема трудовой и общественно-политической активности его работников, воспитания у них коллективизма, утверждения социалистического образа жизни. Предприятие обязано проявлять заботу об улучшении условий труда и быта, удовлетворении интересов и нужд своих работников, их семей, ветеранов войны и труда.

Трудовой коллектив предприятия, каждый его работник своим высокопроизводительным трудом зарабатывает средства для социального развития. Возможности удовлетворения потребностей коллектива в социальных благах определяются конечными результатами работы предприятия, хозрасчетным доходом коллектива. Вопросы социального развития решаются трудовым коллективом.

Свою социальную деятельность предприятие ведет в тесном взаимодействии с местным Советом народных депутатов.

2. Предприятие первостепенное значение обязано придавать активизации человеческого фактора, улучшению условий труда, усилению его творческого содержания, постепенному превращению труда в первую жизненную потребность. В этих целях предприятие:

добивается резкого уменьшения, а в перспективе ликвидации тяжелого физического, монотонного и малоквалифицированного труда;

применяет безопасные для работающих и населения технологические процессы производства, соответствующие требованиям санитарных норм и техники безопасности, обеспечивает предупреждение аварий, несчастных случаев и устранение производственного травматизма;

широко внедряет автоматизацию и механизацию, улучшает организацию рабочих мест, совершенствует организацию труда;

создает наиболее благоприятные условия для труда женщин;

оказывает всестороннее содействие молодежи в повышении профессиональной подготовки, общеобразовательного и культурного уровня.

3. Для создания работникам благоприятных социальных условий непосредственно на производстве предприятие:

организует общественное питание, обеспечивает всех работников горячими обедами, использует при необходимости средства фонда социального развития для удешевления питания в своих столовых и буфетах, активно развивает собственное подсобное сельское хозяйство;

улучшает медицинское обслуживание работников, добивается снижения заболеваемости, обеспечивая комплексный подход к профилактической и лечебной деятельности, бесплатно предоставляет помещения учреждениям здравоохранения, расширяет и укрепляет лечебно - профилактическую базу;

активно развивает разнообразные платные услуги, добиваясь наиболее полного удовлетворения запросов работников, способствует рациональному использованию их свободного времени.

4. В целях ускоренного развития материальной базы социальной сферы и создания условий для здорового быта, отдыха работников и их семей предприятие:

направляет основную часть средств фонда социального развития на строительство жилых домов, детских учреждений и других объектов социального назначения;

добивается скорейшего обеспечения семьи каждого работника отдельной квартирой или индивидуальным домом и осуществляет строительство, эксплуатацию и своевременный ремонт принадлежащих ему жилых домов за счет своего фонда социального развития и кредитов банка, организует кооперативное строительство и оказывает работникам всемерную помощь в индивидуальном жилищном строительстве, выдает ссуду на эти цели;

развивает сеть детских садов, яслей, пионерских лагерей и других детских учреждений;

осуществляет строительство, ремонт и эксплуатацию санаториев-профилакториев, пансионатов, домов культуры, туристских и спортивных баз, других объектов для отдыха;

всемерно развивает физическую культуру и спорт, творческую самодеятельность работников и членов их семей;

содействует развитию коллективного садоводства и огородничества;

осуществляет распределение жилья, путевок в дома отдыха и санатории, садовых и огородных участков и других социальных благ и льгот.

Администрации и профсоюзному комитету предприятия с согласия совета трудового коллектива разрешается производить внеочередное выделение жилья отдельным высококвалифицированным специалистам и другим работникам с учетом их трудового вклада. Предприятие может материально поощрять работников медицинских, детских, культурно-просветительных и спортивных учреждений, организаций общественного питания и организаций, обслуживающих трудовой коллектив и не входящих в его состав.

5. Трудовой коллектив предприятия содействует укреплению семьи, создает благоприятные условия женщинам, позволяющие успешно сочетать материнство с участием в трудовой и общественной деятельности. Вопросы, касающиеся труда и быта женщин, должны решаться при активном участии женсовета.

6. Постоянную заботу трудовые коллективы проявляют о ветеранах войны и труда, пенсионерах, инвалидах и детях, окружают их вниманием, оказывают необходимую помощь, создают условия для привлечения трудоспособных пенсионеров и инвалидов к посильной работе, *вовлекают их в общественную жизнь коллектива,* предоставляют им имеющиеся у предприятия возможности для медицинского и иного обслуживания, отдыха и проведения досуга. Предприятие принимает участие в строительстве домов для престарелых и инвалидов, осуществляет шефство над этими домами, а также над детскими домами, интернатами, домами ребенка и предоставляет им материальную и финансовую помощь.

7. Предприятие активно содействует эффективной работе школ, учебных и лечебных заведений и может финансировать за счет собственных средств соответствующие мероприятия.

Предприятие, закрепленное за общеобразовательной школой или профессионально-техническим училищем в качестве базового, организует трудовую подготовку их учащихся и создает для этого необходимые условия.

Статья 14. Труд и заработная плата

1. На предприятии граждане СССР реализуют свое конституционное право на труд и его оплату в соответствии с результатами труда, его количеством и качеством.

Долг каждого работника честно и добросовестно трудиться, повышать производительность труда, улучшать качество продукции, беречь и приумножать народное добро, соблюдать трудовую дисциплину.

Предприятие обязано эффективно использовать труд работников и на этой основе добиваться повышения благосостояния коллектива, успешного решения задач его производственного и социального развития. Оно должно наряду с материальным стимулированием широко применять разнообразные формы морального поощрения работников за высокие достижения в труде.

Заработная плата каждого работника определяется конечными результатами работы, личным трудовым вкладом работника и максимальным размером не ограничивается.

2. Для наиболее полного использования трудового потенциала и создания условий для высокопроизводительной деятельности каждого работника предприятие:

устанавливает технически обоснованные нормы труда и по мере улучшения организации труда и производства, проведения технических мероприятий пересматривает их;

добивается выполнения возрастающих объемов работ с относительно меньшей численностью персонала;

проводит аттестацию и рационализацию рабочих мест, определяет их необходимое количество и упраздняет излишние рабочие места;

устанавливает формы организации труда работников, проводит тарификацию, присваивает разряды рабочим и категории специалистам, организует внедрение передовых методов и приемов труда;

устанавливает режим рабочего времени и времени отдыха, согласовывая его с местным Советом народных депутатов, вводит гибкие графики, разрешает работу с неполным рабочим днем и неполной рабочей неделей, организует надомный труд, а также определяет в соответствии с законодательством продолжительность дополнительных отпусков.

Предприятие обеспечивает на основе гласности объективную оценку личного трудового вклада работника в результаты хозяйственной деятельности, поощряет добросовестный труд, создает обстановку нетерпимости к нарушителям дисциплины и бракоделам, применяет к ним строгие меры материального, дисциплинарного и общественного воздействия.

3. В целях повышения эффективности труда, усиления коллективной заинтересованности и ответственности за результаты работы, формирования у работников хозяйского отношения к использованию средств производства предприятие:

использует бригадный хозрасчет и подряд в качестве основных коллективных форм организации и стимулирования труда. При необходимости в бригаду включаются инженерно-технические работники и другие специалисты;

переводит на подрядную форму участки, цехи и другие подразделения. Работа таких подразделений организуется по договору между коллективом и администрацией с закреплением необходимого имущества за соответствующим подразделением и оплатой труда по долговременным нормативам;

применяет в необходимых случаях семейный подряд.

4. Предприятие формирует по установленному нормативу фонд заработной платы (фонд оплаты труда) в зависимости от конечных результатов работы. Оно обязано обеспечивать в соответствии с утвержденными нормативами опережение прироста производительности труда по сравнению с приростом средней заработной платы.

В пределах фонда заработной платы, определенного по нормативу, предприятие самостоятельно с учетом специфики производства и стоящих *перед ним задач устанавливает* фонд заработной платы по отдельным категориям работников — конструкторов, технологов, научных работников; работников служб технического контроля. Предприятие обязано обеспечивать относительное сокращение численности управленческого персонала и доли средств, направляемых на его содержание.

Предприятие определяет общую численность работников, их профессиональный и квалификационный состав, утверждает штаты.

5. Предприятие обязано использовать оплату труда как важнейшее средство стимулирования роста его производительности, ускорения научно-технического прогресса, улучшения качества продукции, повышения эффективности производства и укрепления дисциплины. Оно обеспечивает введение новых тарифных ставок и должностных окладов за счет средств, заработанных трудовым коллективом.

Предприятие имеет право:

определять формы и системы оплаты труда работников, не допуская уравнительности;

определять рабочие места, на которых оплата производится по повышенным тарифным ставкам, а также предоставлять с учетом конкретных условий труда дополнительные льготы рабочим и служащим;

вводить доплаты за совмещение профессий (должностей), расширение зон обслуживания или увеличение объема выполняемых работ, в том числе по должностям и профессиям, относящимся к разным категориям работников, без ограничения размеров этих доплат, за счет и в пределах экономии фонда заработной платы, образующейся по тарифным ставкам (должностным окладам) высвобожденных работников;

устанавливать за счет экономии фонда заработной платы по каждой категории работников надбавки: рабочим — за профессиональное мастерство, руководителям, специалистам и служащим — за высокие достижения в труде и выполнение особо важной работы на срок ее проведения;

устанавливать должностные оклады руководителям подразделений, специалистам и служащим без соблюдения средних окладов по штатному расписанию и без учета соотношений их численности;

определять конкретные направления использования фонда материального поощрения;

разрабатывать и утверждать порядок премирования рабочих, руководящих работников, конструкторов, технологов и служащих структурных единиц и подразделений;

обеспечивать преимущества в стимулировании труда конструкторов, технологов и других работников, непосредственно связанных с разработкой и внедрением в производство новейшей техники и технологии, изобретений и рационализаторских предложений.

6. Совершенствование организации и оплаты труда, мероприятия по социальному развитию трудового коллектива и распределение социальных благ, контроль правильности применения установленных систем оплаты труда и расчетов с трудящимися осуществляются на предприятии совместно или по согласованию с профсоюзным комитетом.

Статья 15. Материально-техническое обеспечение

1. Материально-техническое обеспечение предприятия осуществляется исходя из необходимости его эффективной и ритмичной работы, экономного использования материальных ресурсов при минимально необходимом уровне их запасов.

В соответствии со своими планами экономического и социального развития предприятие определяет потребность в ресурсах и приобретает их в порядке оптовой торговли или в централизованном порядке.

В порядке оптовой торговли предприятие приобретает без лимитов (фондов) материальные ресурсы в соответствии со своими заказами на основе договоров, заключаемых с предприятиями и другими органами материально-технического снабжения или с изготовителями продукции.

В централизованном порядке предприятию выделяются отдельные материальные ресурсы по лимитам (фондам). Предприятие самостоятельно по договорам с поставщиками определяет ассортимент и сроки поставки этих ресурсов.

По прямым связям материально-техническое обеспечение предприятия осуществляется им самостоятельно по продукции, реализуемой по прямым безлимитным заказам, а также по централизованно распределяемой продукции.

Оптовая торговля должна расширяться и стать основной формой материально-технического обеспечения предприятий.

2. Предприятие несет экономическую ответственность за выполнение своих обязательств по договорам поставки. Органы материально-технического снабжения обязаны своевременно удовлетворять обоснованную потребность предприятий в материальных ресурсах. Территориальным органам материально-технического снабжения принадлежит основная роль в организации надежного обеспечения предприятия материальными ресурсами и *действенного контроля за поставками.* Они несут экономическую ответственность за поставку продукции в тех случаях, когда выступают в роли поставщиков. Материально-техническое обеспечение строительства, осуществляемого хозяйственным способом, производится независимо от источников финансирования территориальными органами материально-технического снабжения по заявкам предприятий.

Предприятие вправе заключать договоры с органами материально-технического снабжения на организацию комплексного снабжения, предварительную подготовку к производственному потреблению поставляемых материалов, предоставление напрокат технических средств, информационное обеспечение, выполнение других услуг.

3. Предприятие - потребитель имеет преимущественное право на сохранение сложившихся и расширение прямых длительных хозяйственных связей с изготовителями и выбирает форму доставки: непосредственно изготовителем или через снабженческо-сбытовое предприятие.

Органам материально-технического снабжения запрещается произвольно пересматривать сложившиеся прямые долговременные связи предприятий.

4. При поставке предприятию продукции с отступлением по качеству от действующих государственных стандартов, технических условий или заключенных договоров, а также при передаче предприятию некачественной проектной и технической документации оно имеет право расторгнуть в одностороннем порядке договор с поставщиком или разработчиком и потребовать возмещения убытков, возникших в результате расторжения договора.

По просьбе предприятия орган материально-технического снабжения или вышестоящий орган прикрепляет его к другому поставщику.

5. Предприятие-отправитель несет ответственность за предъявление груза, простой и недогруз перевозочных средств, а транспортное предприятие — за срыв предусмотренной планом и договорами подачи транспортных средств для поставки или отгрузки продукции, за своевременную доставку грузов и их сохранность в порядке, установленном законодательством. Предприятия водо-, электро-, тепло- и газоснабжения и другие организации энергоснабжения несут перед предприятиями-потребителями экономическую ответственность за соблюдение установленных лимитов и графиков обеспечения.

Статья 16. Реализация продукции, работ и услуг

1. Предприятие реализует свою продукцию, выполняет работы и оказывает услуги в соответствии с хозяйственными договорами с потребителями, предприятиями торговли и материально-технического снабжения или через собственную сеть по продаже продукции, выполнению работ и оказанию услуг. Оно должно полностью выполнять обязательства, вытекающие из договоров, по количеству, номенклатуре (ассортименту), срокам, качеству продукции (работ, услуг) и другим условиям. Выполнение заказов и договоров служит главнейшим критерием оценки деятельности предприятий и материального стимулирования трудовых коллективов. Предприятие обязано изучать спрос и осуществлять мероприятия по рекламе. Завершающим этапом производственно-сбытовой деятельности предприятия, неотъемлемым условием осуществления полного хозяйственного расчета и самофинансирования является оплата потребителем продукции (работ, услуг), поставленной в соответствии с условиями договора.

2. Предприятие имеет право использовать на собственные нужды, реализовывать другим предприятиям, организациям и населению или обменивать с другими предприятиями продукцию при условии выполнения договорных обязательств и продукцию, от которой отказались заключившие договор на поставку потребитель и органы материально-технического снабжения (кроме отдельных видов продукции, определяемых законодательством).

3. При несоблюдении договорных обязательств предприятие несет экономическую ответственность, возмещает в установленном порядке ущерб, нанесенный потребителю. Уплата штрафов и неустоек за нарушение условий договоров, а также возмещение причиненных убытков не освобождают предприятие от выполнения обязательств по поставке продукции, производству работ или оказанию услуг.

4. Предприятие - покупатель обязано своевременно оплатить поставленную ему в соответствии с договором продукцию (работы, услуги) за счет собственных средств, а в отдельных случаях за счет кредита банка. Оно несет ответственность за оплату в установленные сроки, за несвоевременные расчеты уплачивает штраф.

При отсутствии у предприятия собственных средств для расчетов за продукцию (работы, услуги) и права на получение кредита вышестоящий *орган выделяет ему средства* за счет соответствующих централизованных фондов и резервов на условиях возвратности.

Статья 17. Финансы и цены

1. Финансовая деятельность предприятия должна быть направлена на создание финансовых ресурсов для производственного и социального развития предприятия, обеспечение роста прибыли (дохода) за счет увеличения производительности труда, снижения себестоимости, повышения качества продукции (работ, услуг), улучшения использования производственных фондов.

2. Предприятие осуществляет финансовую деятельность в соответствии с пятилетними и годовыми финансовыми планами. Оно несет ответственность за своевременное выполнение своих обязательств перед бюджетом, банками и вышестоящим органом, поставщиками, подрядчиками и другими организациями. Предприятие обязано добиваться высокой эффективности использования остающихся в его распоряжении финансовых средств.

3. Предприятие обязано принимать участие в формировании доходов Государственного бюджета СССР, средства которого направляются на проведение крупных экономических и социальных мероприятий, укрепление обороноспособности страны и другие потребности государства.

Финансовые отношения предприятия с государственным бюджетом строятся на основе долговременных экономических нормативов. Предприятие вносит в бюджет плату за находящиеся в его распоряжении ресурсы, часть прибыли (дохода), а также иные предусмотренные законодательством платежи и отчисления, в том числе в местный бюджет, по установленным нормативам.

Нормативы распределения прибыли (дохода) между предприятием и бюджетом должны обеспечивать равнонапряженные требования государства к использованию предприятиями производственных фондов, трудовых и природных ресурсов.

Плата за производственные фонды вносится, как правило, по единой для всех предприятий норме. Плата за трудовые ресурсы возмещает расходы государства на подготовку рабочей силы, социально-культурное и коммунально-бытовое обслуживание работников и членов их семей. Через плату за природные ресурсы (землю, воду, полезные ископаемые) изымается дифференциальная рента, возникающая из-за различий в естественной продуктивности этих ресурсов.

Наряду с платежами в бюджет за ресурсы применяется налогообложение прибыли (дохода) предприятий, остающейся после платежей за ресурсы и уплаты процентов за кредит.

Изъятие и перераспределение прибыли (дохода) и других финансовых ресурсов предприятия сверх установленных нормативов, норм и ставок, а также в случаях, не предусмотренных законодательством, запрещаются.

4. Предприятие обязано работать безубыточно. При временной плановой убыточности предприятие финансируется вышестоящим органом за счет централизованных фондов и резервов в пределах лимита дотации, устанавливаемого в пятилетнем плане с прогрессивным сокращением. Оно обязано разрабатывать мероприятия по укреплению финансового положения, ликвидации в установленный срок убыточности производства продукции (работ, услуг) и обеспечению прибыльной работы.

5. Возмещение предприятием убытков, причиненных другим организациям и государству, уплата штрафов, неустоек и иных санкций, установленных законодательством, производятся за счет хозрасчетного дохода коллектива. Полученные предприятием *суммы возмещения* ущерба и санкций направляются на увеличение хозрасчетного дохода коллектива.

6. Права и обязанности в области ценообразования осуществляются предприятием в соответствии с основными принципами государственного управления и регулирования цен. Цены должны отражать общественно необходимые затраты на производство и реализацию продукции, ее потребительские свойства, качество и платежеспособный спрос. Они используются как активное средство воздействия на рост эффективности производства, повышение качества и снижение себестоимости продукции (работ, услуг). Предприятие обязано обеспечить экономическую обоснованность цен, их проектов или расчетов к ним, опережающий рост народнохозяйственного эффекта по сравнению с затратами, относительное удешевление продукции для потребителя.

7. Предприятие реализует свою продукцию (работы, услуги) по ценам (тарифам), устанавливаемым централизованно, а также по договоренности с потребителем или самостоятельно.

8. Предприятие несет ответственность за строгое соблюдение дисциплины цен и обязано не допускать их завышения. Необоснованно полученная предприятием прибыль в *результате нарушений* государственной дисциплины цен, несоблюдения стандартов и технических условий подлежит изъятию в бюджет (за счет хозрасчетного дохода коллектива) и исключается из отчетных данных о выполнении плана.

Предприятие, допустившее завышение цен и получение необоснованной прибыли, дополнительно уплачивает в бюджет штраф в размере незаконно полученной прибыли за счет хозрасчетного дохода коллектива. При завышении производителем цены на продукцию (работы, услуги) потребитель имеет право расторгнуть заключенный договор на ее поставку.

9. Предприятия обязаны руководствоваться централизованно установленными ценами (тарифами) на продукцию (работы, услуги), а также ценами (тарифами), утвержденными министерствами и ведомствами.

Предприятие вправе по согласованию с заказчиком определять доплаты (скидки) к централизованно установленным оптовым ценам за выполнение дополнительных требований по изменению потребительских свойств и комплектации продукции.

10. В целях расширения самостоятельности в хозяйственной деятельности, более полного учета индивидуальных запросов потребителей, стимулирования выпуска высококачественной продукции предприятие имеет право применять цены по договоренности с потребителем (договорные цены) на продукцию производственно-технического назначения, изготавливаемую по разовым и индивидуальным заказам, новую или впервые осваиваемую продукцию и новые непродовольственные товары народного потребления, а также отдельные виды продовольственных товаров, реализуемые по согласованию с торгующими организациями, на срок до 2 лет по установ*ленному перечню, конечную* продукцию научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций, сельскохозяйственную продукцию, закупаемую совхозами и другими государственными сельскохозяйственными предприятиями у населения, продукцию, закупаемую и реализуемую кооперативными организациями, другие виды продукции (работ, услуг), предусмотренные законодательством.

Органы государственного ценообразования определяют порядок установления договорных цен и контролируют их применение.

11. Предприятие самостоятельно утверждает цены (тарифы) на продукцию производственно-технического назначения, товары народного потребления и услуги, на которые не применяются централизованно утверждаемые цены, а также на продукцию (услуги) для собственного потребления или реализуемую в своей торговой сети.

Совхоз, другое государственное сельскохозяйственное предприятие имеют право устанавливать самостоятельно цены на часть плановой и всю сверхплановую сельскохозяйственную продукцию, продаваемую через собственную торговую сеть и на колхозном рынке.

По мере развития полного хозяйственного расчета и самофинансирования, оптовой торговли и прямых хозяйственных связей применение договорных и самостоятельно утверждаемых цен будет расширяться.

Статья 18. Кредит и расчеты

1. Предприятие в условиях полного хозяйственного расчета и самофинансирования пользуется банковским кредитом на производственные и социальные цели и на условиях строгого соблюдения принципов кредитования: обеспеченности, целевого характера, срочности, возвратности и платности кредитов.

Краткосрочный кредит выдается банком предприятию на цели текущей деятельности по укрупненным объектам кредитования. Долгосрочный кредит предоставляется на цели производственного и социального развития с последующим погашением кредита за счет средств фонда развития производства, науки и техники и фонда социального развития (других фондов аналогичного назначения).

Все вопросы, связанные с кредитованием, предприятие решает в кредитных учреждениях по месту открытия расчетного счета или счета по финансированию капитальных вложений.

Предприятие несет ответственность за эффективное использование кредитов. К предприятиям, нарушающим условия кредитования, применяются санкции. При систематическом нарушении сроков погашения ссуд предприятие теряет право на новый кредит; в отдельных случаях оно может пользоваться им под гарантию вышестоящего органа.

(Окончание на 4-й стр.)

Закон Союза Советских Социалистических Республик

О государственном предприятии (объединении)

(Окончание. Начало на 1-й, 2-й и 3-й стр.)

2. Предприятие обязано своевременно рассчитываться по своим обязательствам. За несвоевременные расчеты предприятие уплачивает штрафы и неустойки. Предприятие производит все расчеты, включая отчисления в бюджет и выплату заработной платы, в календарной очередности поступления расчетных документов (наступления сроков платежей).

Банки выплачивают предприятию проценты за пользование временно свободными средствами его фонда развития производства, науки и техники, а также фонда социального развития.

3. Предприятие, систематически нарушающее платежную дисциплину, может быть объявлено банками неплатежеспособным с сообщением об этом основным поставщикам товарно-материальных ценностей и вышестоящему органу. Очередность платежей по обязательствам такого предприятия определяется банком. Предприятия-кредиторы могут прекратить поставки продукции, выполнение работ и оказание услуг предприятию, объявленному неплатежеспособным. Предприятие и его вышестоящий орган обязаны принять меры к устранению бесхозяйственности и укреплению расчетной дисциплины.

Штрафы, неустойки и иные санкции, взимаемые в бесспорном порядке, списываются банком с расчетного счета предприятия. Незаконно списанные суммы возмещаются предприятию виновной стороной в повышенном размере. Споры о таком возврате рассматриваются в органах арбитража и суде.

Статья 19. Внешнеэкономическая деятельность

1. Внешнеэкономическая деятельность предприятия является важной составной частью всей работы предприятия. Она осуществляется, как правило, на основе валютной самоокупаемости и самофинансирования, ее результат является органической частью итогов хозяйственной деятельности предприятия и непосредственно влияет на формирование фондов экономического стимулирования и валютных отчислений.

Предприятие обеспечивает поставку на экспорт продукции в первую очередь.

2. Приоритетное значение во внешнеэкономической деятельности предприятия имеют сотрудничество с предприятиями социалистических стран, расширение и углубление социалистической экономической интеграции и развитие эффективной кооперации.

В отношениях с предприятиями и организациями стран — членов СЭВ предприятие:

устанавливает прямые связи, решает вопросы производственной и научно-технической кооперации, включая определение экономических условий сотрудничества, в том числе договорных цен, заключает хозяйственные договоры и контракты;

согласовывает номенклатуру и объемы экспортно-импортных поставок продукции по кооперации и оказанию услуг, осуществляет передачу материальных ресурсов и соответствующей технической документации;

проводит научно-исследовательские, проектно-конструкторские и экспериментальные работы, создает для этих целей совместные коллективы ученых и специалистов, на взаимно согласованных условиях обменивается научно-технической документацией и оказывает содействие в обучении кадров;

участвует в деятельности совместных предприятий, международных объединений и организаций, которые создаются на основе международных договоров СССР.

3. Экономические связи с фирмами капиталистических и развивающихся стран предприятие осуществляет на принципах взаимовыгодности и равноправия. Основными формами развития таких связей являются производственная и научно-техническая кооперация на долгосрочной и сбалансированной основе, а также создание совместных предприятий и производств. Порядок создания на территории СССР и деятельности совместных предприятий и производств определяется в соответствии с советским законодательством.

4. Предприятию, обеспечивающему значительные поставки на экспорт продукции (работ, услуг), может быть предоставлено право непосредственного осуществления экспортно-импортных операций (включая рынки капиталистических и развивающихся стран) и создания для этих целей хозрасчетной внешнеторговой фирмы.

Предприятия, не имеющие права самостоятельного выхода на внешний рынок, участвуют в определении наилучших условий экспорта своей продукции (работ, услуг) через внешнеторговые объединения своего или других министерств и ведомств.

5. В целях укрепления хозяйственного расчета, повышения экономической заинтересованности и ответственности, расширения самостоятельности в осуществлении экспортно-импортных операций предприятие:

ведет сотрудничество с зарубежными партнерами на основе хозяйственных договоров;

создает фонд валютных отчислений, формируемый по стабильным долгосрочным нормативам, от средств, полученных от реализации готовой продукции (работ, услуг) на экспорт, а также всей валютной выручки от операций по кооперированным поставкам и продажи лицензий;

может получать в банке кредит в иностранной валюте для создания и развития экспортных производств с условием погашения кредита за счет валютной выручки от экспорта продукции;

несет экономическую ответственность за эффективность внешнеэкономических связей и рациональное использование валютных средств в интересах развития производства и повышения его технического уровня;

компенсирует ущерб от невыполнения заданий по экспорту товаров или договорных обязательств за счет имеющихся у него валютных средств;

выплачивает иностранному покупателю все штрафы и другие санкции в валюте за счет фонда валютных отчислений, если нарушение обязательств произошло по его вине.

6. Для целей технического перевооружения и реконструкции производства, проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и других работ предприятие осуществляет импорт продукции за счет и в пределах фонда валютных отчислений или заемных средств. Оно имеет право также приобретать в странах — членах СЭВ для нужд своих трудовых коллективов медицинскую технику, культурно-бытовые, спортивные и другие товары, не включаемые в планы государственного распределения.

Средства фонда валютных отчислений предприятия изъятию не подлежат и могут накапливаться для использования в последующие годы.

7. Предприятие может приобретать во Внешэкономбанке СССР на условиях кредита переводные рубли и национальные валюты стран социалистического содружества для проведения научно-технических работ и развития эффективных производств, связанных с кооперацией.

Статья 20. Природопользование и охрана окружающей среды

1. Предприятие обязано в интересах настоящего и будущих поколений советских людей обеспечивать эффективное использование и воспроизводство природных ресурсов, бережно пользоваться ими в соответствии с целями, для которых они ему предоставлены, охранять окружающую среду от загрязнения и других вредных воздействий, осуществлять организацию производства на базе безотходных технологий как главного направления сохранности природной среды.

Предприятие обеспечивает комплексное использование полезных ископаемых и других природных ресурсов; должно рационально пользоваться сельскохозяйственными угодьями, проводить рекультивацию земель и другие мероприятия по охране окружающей среды.

Природоохранные мероприятия, осуществляемые предприятием, должны полностью компенсировать отрицательное воздействие производства на природную среду.

В проектах по расширению, реконструкции и техническому перевооружению производства предприятие предусматривает природоохранные сооружения и установки, строит их и налаживает эффективную и бесперебойную эксплуатацию.

2. За пользование природными ресурсами как частью национального достояния предприятие вносит установленные платежи и осуществляет природоохранные мероприятия за счет собственных средств и кредитов. В отдельных случаях допускается финансирование таких мероприятий за счет централизованных источников.

3. В своей работе по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов предприятие подконтрольно местному Совету народных депутатов и другим органам, осуществляющим государственный контроль в области охраны природы и использования природных ресурсов.

Предприятие возмещает ущерб, причиненный загрязнением окружающей среды и нерациональным использованием природных ресурсов, и несет материальную ответственность за несоблюдение законодательства об охране природы. Деятельность предприятия, грубо нарушающего установленный режим природопользования, может быть приостановлена до устранения допущенных нарушений.

Статья 21. Совместная производственная и социальная деятельность предприятия

1. Для более эффективного использования производственного потенциала, расширения производства товаров и услуг, совместного решения научно-технических проблем, развития инфраструктуры предприятие по собственной инициативе или по предложению местных Советов народных депутатов или других организаций развивает кооперацию прежде всего с предприятиями, расположенными на данной территории. Они могут объединять свои усилия для решения межотраслевых, отраслевых и региональных задач. В этих целях предприятия имеют право:

совместно выполнять работы, связанные с реконструкцией и техническим перевооружением производства, ускорением научно-технического прогресса, повышением качества продукции, развитием производства товаров народного потребления и оказанием услуг населению;

создавать в установленном порядке межотраслевые производства, вычислительные центры коллективного пользования, научные, проектные, конструкторские, ремонтные, строительные, торговые и другие совместные предприятия и объединения;

осуществлять строительство и эксплуатацию объектов производственной инфраструктуры, подсобных сельских хозяйств, природоохранных сооружений, жилых домов и других объектов производственного, социально-культурного и коммунально-бытового назначения;

в установленном порядке объединяться с другими предприятиями, вплоть до полного слияния, если это диктуется интересами кооперационных и технологических связей и эффективного получения конечной продукции;

организовывать подготовку специалистов, создавать (совместно с учебными заведениями) учебно-производственные предприятия.

Для осуществления указанной и другой совместной деятельности предприятия заключают договоры, в которых предусматривается объединение на долевых началах финансовых, трудовых и материальных ресурсов, а также решение вопросов, связанных с организацией и деятельностью совместных предприятий и объединений.

Вышестоящие органы и исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов принимают меры к развитию совместной деятельности предприятий, содействуют наиболее полной реализации предоставленных им прав в этой области.

2. Предприятие может участвовать в деятельности межотраслевых и межхозяйственных территориально-производственных объединений, создаваемых Советами Министров союзных (без областного деления), автономных республик, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов.

3. При предприятии в установленном порядке могут создаваться кооперативы. Предприятие оказывает содействие таким кооперативам, а также гражданам, осуществляющим индивидуальную трудовую деятельность по договорам с предприятием.

Статья 22. Учет, отчетность и контроль

1. Для активного воздействия на всю хозяйственную деятельность, анализа путей, форм и методов развития производства и в целях обеспечения эффективного управления, предупреждения возможностей возникновения отдельных диспропорций в выполнении плановых заданий предприятие осуществляет учет результатов работы, контроль за ходом производства, ведет оперативный, бухгалтерский и статистический учет.

Предприятие должно:

использовать передовые формы и методы учета и обработки информации на базе широкого применения современной вычислительной техники;

составлять отчетность и представлять ее соответствующим органам в установленные сроки, обеспечивать достоверность отчетов и балансов;

осуществлять строгий контроль за рациональным и экономным использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов, вести решительную борьбу с бесхозяйственностью и расточительством, принимать меры к предупреждению таких явлений, сообщать о хищениях и грубых нарушениях законодательства в органы прокуратуры или внутренних дел;

повышать роль и ответственность юридической, бухгалтерской и других функциональных служб за соблюдение законности, договорной, финансовой дисциплины и качества продукции.

Руководители предприятий, структурных единиц, подразделений и другие виновные лица несут персональную ответственность за факты приписок, очковтирательства и иные искажения государственной отчетности и привлекаются к дисциплинарной, материальной или уголовной ответственности. Все случаи приписок и очковтирательства обсуждаются в трудовом коллективе.

Формы отчетности предприятия, адреса и сроки их представления определяются в установленном порядке. Требование и представление всякой иной отчетности запрещаются.

2. Ревизия и проверка деятельности предприятия могут проводиться наряду с вышестоящими органами также финансово-банковскими и другими органами управления в соответствии с возложенными на них законодательством функциями по контролю за деятельностью предприятия. Ревизия или проверка может быть проведена по требованию правоохранительных органов и комитетов народного контроля.

Все виды ревизий и проверок должны содействовать повышению эффективности хозяйствования и не нарушать нормальный ритм работы предприятия. Результаты ревизий и проверок сообщаются трудовому коллективу.

3. На предприятии избирается комитет (группа, пост) народного контроля, которому администрация предприятия обязана оказывать всемерную помощь в работе, рассматривать его предложения и рекомендации и принимать необходимые меры к устранению вскрытых недостатков.

Статья 23. Создание и прекращение деятельности предприятия

1. Создание предприятий производится в порядке, установленном Советом Министров СССР.

Реорганизация (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) и прекращение деятельности предприятий производятся в установленном порядке по решению органа, который правомочен создавать соответствующие предприятия.

Деятельность предприятия может быть прекращена:

если отпала необходимость в его дальнейшей работе и оно не может быть реорганизовано, или по другим основаниям, предусмотренным законодательством;

при длительной убыточности и неплатежеспособности предприятия, отсутствии спроса на его продукцию и в случае, когда принятые предприятием и вышестоящим органом меры по обеспечению рентабельности работы не дали результатов.

2. При реорганизации и ликвидации предприятия вышестоящий орган гарантирует увольняемым работникам права, установленные Конституцией СССР и законодательством. Не позднее чем за два месяца до реорганизации или ликвидации предприятия работники персонально предупреждаются о сроке увольнения. За ними сохраняются на период трудоустройства, но не более чем на три месяца, средняя заработная плата и непрерывный трудовой стаж.

Орган, принявший решение о реорганизации или ликвидации предприятия, и местный Совет народных депутатов оказывают всемерную помощь в трудоустройстве высвобождаемых работников. Претензии и иски граждан к ликвидируемому предприятию могут быть предъявлены к вышестоящему органу.

Работники, которые не могут быть трудоустроены в соответствии с их профессией, специальностью и квалификацией, принимаются на новое место работы с условием прохождения переподготовки в течение срока, который оговаривается при заключении трудового договора.

3. Предприятие имеет устав, определяющий цели его деятельности, который утверждается вышестоящим органом. Со дня утверждения устава предприятие становится юридическим лицом, пользуется правами и выполняет обязанности, связанные с его деятельностью.

Предприятие имеет печать со своим наименованием и изображением Государственного герба СССР или союзной республики (в зависимости от подчиненности предприятия).

Статья 24. О гарантии соблюдения прав предприятий (объединений)

Органы государственной власти и управления несут ответственность за соблюдение положений Закона СССР о государственном предприятии (объединении) при принятии нормативных документов, касающихся практической реализации настоящего Закона, и строят свои отношения с предприятиями и объединениями в строгом соответствии с указанным Законом.

Статья 25. Особенности применения настоящего Закона

Особенности применения настоящего Закона в отдельных отраслях народного хозяйства и к отдельным видам предприятий определяются Советом Министров СССР.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
А. ГРОМЫКО.

Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
Т. МЕНТЕШАШВИЛИ.

Москва, Кремль. 30 июня 1987 г.

Закон Союза Советских Социалистических Республик

О всенародном обсуждении важных вопросов государственной жизни

Дальнейшее углубление социалистической демократии, развитие самоуправления народа предполагают расширение для каждого гражданина СССР реальных возможностей осуществлять конституционное право на участие в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении проектов законов и решений общегосударственного и местного значения, а также крупных вопросов общественной жизни, выносимых на обсуждение общественными организациями в соответствии с их уставными задачами.

Настоящий Закон призван способствовать развитию участия граждан в выработке решений по важным вопросам государственной и общественной жизни на основе широкой гласности, сопоставления и учета различных мнений и предложений трудящихся.

I. Общие положения

Статья 1. Всенародное обсуждение наиболее важных вопросов государственной жизни

В соответствии с Конституцией СССР наиболее важные вопросы государственной жизни выносятся на всенародное обсуждение.

Проекты законов и другие наиболее важные вопросы государственной жизни выносятся на всенародное обсуждение Верховным Советом СССР либо Президиумом Верховного Совета СССР.

Статья 2. Обсуждение важных вопросов государственной жизни союзной республики

В союзной республике проекты законов и другие важные вопросы государственной жизни союзной республики могут выноситься на народное обсуждение.

Проекты законов и другие важные вопросы выносятся на народное обсуждение Верховным Советом либо Президиумом Верховного Совета союзной республики.

Статья 3. Обсуждение важных вопросов государственной жизни автономной республики

В автономной республике проекты законов и другие важные вопросы государственной жизни автономной республики могут выноситься на народное обсуждение.

Проекты законов и другие важные вопросы выносятся на народное обсуждение Верховным Советом либо Президиумом Верховного Совета автономной республики.

Статья 4. Обсуждение населением важных вопросов местного значения

Решения по важным вопросам местного значения, затрагивающим интересы населения, проживающего на соответствующей территории, принимаются Советами народных депутатов и их исполнительными комитетами после предварительного обсуждения этих вопросов населением.

Вопросы местного значения выносятся на обсуждение населения Советами народных депутатов или их исполнительными комитетами.

Статья 5. Законодательство Союза ССР, союзных и автономных республик об обсуждении важных вопросов государственной жизни

Порядок всенародного обсуждения наиболее важных вопросов государственной жизни определяется настоящим Законом.

Порядок народного обсуждения важных вопросов государственной жизни союзных и автономных республик, а также обсуждения населением важных вопросов местного значения определяется законами союзных и автономных республик на основе настоящего Закона.

Статья 6. Участие граждан СССР в обсуждении

Гражданам СССР обеспечивается свободное участие в обсуждении важных вопросов государственной и общественной жизни.

В обсуждении вопросов общесоюзного, республиканского и местного значения граждане СССР имеют право участвовать непосредственно, а также через общественные организации, трудовые коллективы, собрания по месту жительства, органы общественной самодеятельности, собрания военнослужащих по воинским частям, средства массовой информации.

Какие-либо прямые или косвенные ограничения прав граждан СССР на участие в обсуждении в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, времени проживания в данной местности, рода и характера занятий запрещаются.

Статья 7. Участие общественных организаций и трудовых коллективов в подготовке и проведении обсуждения

В подготовке и проведении обсуждения важных вопросов государственной и общественной жизни участвуют организации Коммунистической партии Советского Союза, профессиональных союзов, Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза Молодежи, кооперативные, женские, ветеранов войны и труда, другие общественные организации и трудовые коллективы.

Статья 8. Обеспечение проведения обсуждения

Проведение обсуждения важных вопросов общесоюзного, республиканского и местного значения обеспечивают Советы народных депутатов.

Статья 9. Гласность при проведении обсуждения

Проведение обсуждения осуществляется на основе широкой гласности. Вынесенные на обсуждение проекты законов и другие важные вопросы государственной жизни публикуются в печати, обнародуются по телевидению и радио, доводятся иным способом до сведения населения.

Средства массовой информации всесторонне освещают ход обсуждения, публикуют предложения и замечания граждан, государственных органов, общественных организаций и трудовых коллективов, а также обзоры поступивших предложений и замечаний, информируют об итогах обсуждения.

Статья 10. Расходы, связанные с обсуждением

Расходы, связанные с обсуждением проектов законов и других важных вопросов государственной жизни, а также с обсуждением населением проектов решений местных Советов народных депутатов и их исполнительных комитетов, производятся за счет государства.

Статья 11. Ответственность за нарушение законодательства об обсуждении

Должностные лица государственных и общественных органов, допустившие нарушения настоящего Закона, а также лица, препятствующие гражданину СССР в свободном осуществлении его права участвовать в обсуждении, несут установленную Законом ответственность.

II. Порядок всенародного обсуждения

Статья 12. Вынесение вопросов на всенародное обсуждение

На всенародное обсуждение выносятся проекты законов и решений, затрагивающие основные направления политического, экономического и социального развития страны, осуществление конституционных прав, свобод и обязанностей советских граждан, а также другие наиболее важные вопросы государственной жизни, отнесенные к ведению Союза ССР.

Вынесение проектов законов, других вопросов на всенародное обсуждение производится решением Верховного Совета СССР либо Президиума Верховного Совета СССР, принятым по их инициативе или по предложению союзной республики. Рекомендации о целесообразности вынесения проекта Закона или другого вопроса на всенародное обсуждение могут быть высказаны постоянными комиссиями Совета Союза и Совета Национальностей, Советом Министров СССР, общесоюзными органами общественных организаций, другими органами и лицами, вносящими в соответствии с законом в Верховный Совет СССР или его Президиум законопроект либо иной вопрос.

Проекты законов и материалы по другим вопросам публикуются в газете «Известия Советов народных депутатов СССР», иных центральных газетах, в республиканской, а в случае необходимости — и в местной печати не позднее 10 дней после принятия решения о вынесении их на всенародное обсуждение. Они также могут быть опубликованы в специализированных периодических изданиях.

Одновременно с вынесением вопроса на всенародное обсуждение Верховный Совет СССР или его Президиум устанавливают срок и порядок организации работы по рассмотрению предложений и замечаний, поступающих в ходе всенародного обсуждения, поручают проведение этой работы соответствующим постоянным комиссиям Совета Союза и Совета Национальностей Верховного Совета СССР или создают для указанной цели специальную комиссию.

Статья 13. Организация обсуждения проектов законов и других вопросов. Обобщение предложений и замечаний

Союзные, республиканские и местные советские и другие государственные органы, руководители предприятий, учреждений и организаций совместно с общественными организациями обеспечивают широкое обсуждение проектов законов, других вопросов, создают для этого необходимые условия.

Граждане могут направлять предложения и замечания по проектам законов, другим вопросам, вынесенным на всенародное обсуждение, непосредственно в Президиум Верховного Совета СССР либо в Президиум Верховного Совета союзной, автономной республики, исполнительный комитет местного Совета народных депутатов или другие государственные и общественные органы.

Проекты законов, другие вопросы, вынесенные на всенародное обсуждение, могут обсуждаться на сессиях Советов народных депутатов, заседаниях их органов, депутатских групп, на собраниях общественных организаций, трудовых коллективов, граждан по месту жительства, органами общественной самодеятельности, на собраниях военнослужащих по воинским частям, в печати, по телевидению, радио.

Предложения и замечания, поступившие в ходе всенародного обсуждения, обобщаются соответственно Президиумами Верховных Советов союзных и автономных республик, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов, другими государственными и общественными органами, средствами массовой информации. Для обобщения поступающих предложений и замечаний указанные органы могут образовывать комиссии и рабочие группы. Предложения и замечания в обобщенном виде направляются в Президиум Верховного Совета СССР.

Статья 14. Подведение итогов всенародного обсуждения

Поступившие в Президиум Верховного Совета СССР предложения и замечания граждан, трудовых коллективов, государственных и общественных органов по проекту Закона или другому вопросу рассматриваются и учитываются при доработке проекта соответствующими постоянными комиссиями палат Верховного Совета СССР или специальной комиссией, либо органом, внесшим вопрос в Верховный Совет СССР или его Президиум. Для предварительного рассмотрения предложений и замечаний ими могут образовываться подготовительные комиссии и рабочие группы, в состав которых включаются народные депутаты, соответствующие специалисты, деятели науки и культуры, представители государственных и общественных органов, научных учреждений.

Средства массовой информации регулярно информируют население о поступающих предложениях и замечаниях и ходе их рассмотрения, организуют разъяснение положений проекта Закона или другого вопроса.

Итоги всенародного обсуждения проекта Закона или другого вопроса рассматриваются соответственно Верховным Советом СССР или Президиумом Верховного Совета СССР, о чем информируется население.

Предложения и замечания, не относящиеся к предмету обсуждаемого проекта Закона или другого вопроса, направляются по принадлежности в соответствующие государственные и общественные органы, которые рассматривают их в установленном порядке.

III. Обсуждение населением важных вопросов местного значения

Статья 15. Вынесение проектов решений и других вопросов на обсуждение населения

На обсуждение населения выносятся проекты решений местных Советов народных депутатов и их исполнительных комитетов о планах комплексного экономического и социального развития и бюджете, об обеспечении социалистической законности, охране правопорядка и прав граждан, о работе предприятий, учреждений и организаций, связанных с обслуживанием населения, и другие важные вопросы государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства на местах.

Вынесение проектов решений местных Советов и их исполнительных комитетов, других важных вопросов на обсуждение населения производится местным Советом или его исполнительным комитетом по их инициативе, а также по предложениям постоянных комиссий Совета, депутатских групп, депутатов, органов общественных организаций, трудовых коллективов, собраний граждан по месту жительства, других органов и организаций, предусмотренных законодательством союзных и автономных республик.

Проекты решений местных Советов и их исполнительных комитетов публикуются в местной печати или доводятся до сведения населения иным способом.

Статья 16. Рассмотрение вопросов, вынесенных на обсуждение населения

Вопросы, вынесенные на обсуждение населения, могут предварительно рассматриваться на сессиях нижестоящих Советов народных депутатов, на заседаниях их исполнительных и распорядительных органов, постоянных комиссий, депутатских групп, на собраниях общественных организаций, трудовых коллективов, граждан по месту жительства, заседаниях органов общественной самодеятельности, обсуждаться в местной печати, по телевидению и радио.

Предложения и замечания органов, организаций и граждан направляются в исполнительный комитет соответствующего Совета и учитываются при доработке проекта решения, а также в практической деятельности. Предложения и замечания, которые по своему содержанию относятся к ведению вышестоящих государственных органов, направляются им для рассмотрения.

Результаты обсуждения докладываются исполнительным комитетом на сессии Совета народных депутатов и доводятся до сведения населения.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
А. ГРОМЫКО.

Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
Т. МЕНТЕШАШВИЛИ.

Москва, Кремль. 30 июня 1987 г.

О проекте Закона СССР о всенародном обсуждении важных вопросов государственной жизни

Доклад члена Политбюро ЦК КПСС, Председателя Президиума Верховного Совета СССР А. А. ГРОМЫКО

Товарищи депутаты!

Работа нынешней сессии Верховного Совета СССР проходит под воздействием недавно состоявшегося Пленума Центрального Комитета КПСС. Он имеет огромное, без преувеличения — программное значение в жизни партии, всей страны. В докладе Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева, в решениях Пленума определены главные направления коренной перестройки управления экономикой, условий и методов хозяйствования в основном производственном звене. Верховный Совет СССР только что принял Закон о государственном предприятии (объединении), призванный способствовать выполнению этих задач.

Теперь на ваше рассмотрение вносится законопроект о всенародном обсуждении важных вопросов государственной жизни страны. В нем развиваются, облекаясь в конкретную законодательную форму, конституционные положения об участии человека труда в управлении делами общества и государства. Он направлен на реализацию установок январского Пленума ЦК КПСС и последующих решений партии о дальнейшей демократизации всех сторон жизни нашего социалистического общества.

Демократизация — неотъемлемая, органическая часть перестройки

Ускорение социально-экономического развития и достижение качественно нового состояния нашего общества без глубокой перестройки немыслимы. Это принципиальной важности вывод, который сделала партия. Она всесторонне обосновала и разработала устремленный в будущее стратегический курс и уверенно проводит его в жизнь.

Каждый советский человек должен умом и сердцем воспринять перестройку — не только как насущную общественную необходимость, но и как свою личную. А это значит — не только добросовестно трудиться, но и активно участвовать в управлении делами своего коллектива, города, республики, всей страны.

Осуществляя курс на перестройку, необходимо дорожить каждым днем. Партия и народ вступили в поединок со временем. Не будет преувеличением сказать, что весь мир, затаив дыхание, ожидает исхода этого поединка. И ни один советский человек не может и не вправе не учитывать того, что путь есть только единственный — к успеху, к победе нашего дела.

Велика в этом историческом деле роль Советов народных депутатов всех ступеней. Они тоже должны решительно перестраивать свою работу, ее стиль и методы, чтобы над ними не довлели отжившие стереотипы, вносить свой вклад в формирование в обществе климата перестройки.

Участие граждан, участие на всех уровнях, в решении важнейших дел страны, в обсуждении проектов законов — ключевое направление развития самоуправленческих начал нашей государственности. Вопрос этот — принципиальный. Именно в нем Ленин видел одно из решающих преимуществ социалистического демократизма. Он говорил на VII съезде партии: «...для нас важно привлечение к управлению государством поголовно всех трудящихся». Это высказывание звучит так, как будто оно было предназначено специально для данной сессии Верховного Совета.

Сегодня необходимо сделать реальностью лучшие и передовые формы народовластия с тем, чтобы они в полной мере отвечали духу и сути марксистско-ленинского учения о социализме. Чтобы они крепили идейное и морально-политическое единство нашего общества. Этой цели и служит законодательное закрепление практики всенародных обсуждений важных вопросов государственной жизни.

Происходящая грандиозная по масштабам и глубине перестройка, способствуя росту политической активности трудящихся, требует сделать важный качественный поворот к более полному раскрытию и использованию демократического потенциала социализма.

Это необходимо и потому, что в определенный период произошла известная всем нам деформация ряда сторон социалистической демократии. Не было должной заботы о развитии ее институтов, о привлечении широких народных масс к участию в решении вопросов государственного и общественного значения, что вело к преобладанию административных, командных методов управления жизнью страны, своего рода абсолютизации сложившихся на практике форм организации общества. Как констатировал на июньском Пленуме ЦК КПСС Михаил Сергеевич Горбачев, «именно командно-административные формы управления обществом тормозят наше движение».

Верный путь исправления положения — в последовательном развитии и углублении социалистической демократии. Мы все видим, что после XXVII съезда обновление распространяется на все пласты общественной и государственной жизни: экономику и культуру, политику и нравственность, образ жизни советского человека.

В этой атмосфере обновления прошли съезды профсоюзов и комсомола, форумы творческих союзов, проходят выборы и аттестация руководящих кадров различных рангов. Боевито заявляют о себе вновь созданные общественные организации — советы женщин, советы ветеранов войны и труда, Советский фонд культуры и другие.

Важным шагом на пути дальнейшего углубления демократии является повышение авторитета и роли Советов народных депутатов в стратегии ускорения нашего развития. Этому в огромной степени способствовали недавно состоявшиеся выборы в местные Советы. Их результаты показали возросшую политическую активность и гражданскую зрелость трудящихся всех союзных республик.

В целом по стране ныне сформирован авторитетный депутатский корпус — более двух миллионов трехсот тысяч лучших представителей народа. В их числе свыше половины — рабочие и крестьяне непосредственно с заводов, строек и полей. На прошедших выборах выявлено мнение избирателей о сильных и слабых сторонах в деятельности местных органов власти, которое будет использовано при совершенствовании их работы.

Практика выборов в Советы, проведенный эксперимент с многомандатными округами подтверждают необходимость внести серьезные изменения в нашу избирательную систему. Предложение на этот счет имеется в виду вынести на всенародное обсуждение. Оно будет проводиться уже в соответствии с Законом, проект которого мы сейчас рассматриваем.

Не следует вместе с тем полагать, что процессы демократизации, обновления протекают легко и просто. Кое-кто, возможно, считает, что глубокие преобразования, демократизация—явления временные. Нет, товарищи, весь процесс перестройки — процесс необратимый. Он вызван объективными потребностями общественного развития. Это не продукт кабинетного творчества, а настоятельное требование самой жизни.

Перестройка побуждает советских людей мыслить, жить и действовать по-новому. Сама суть развертывающихся на наших глазах революционных преобразований позволяет каждому стать соавтором и участником больших дел. Иначе говоря, сами созидательные будни перестройки выступают лучшей школой воспитания. Переделывая окружающий мир, советские люди переделывают и самих себя. Процессы обновления, нравственного оздоровления все шире охватывают труд людей, их образ жизни, мораль, формируют активную жизненную позицию.

И обсуждаемый сегодня закон станет мощным стимулом повышения общественно-политической активности населения. Он устанавливает, что вопросы, затрагивающие основные направления политического, экономического и социального развития страны, вопросы осуществления конституционных прав, свобод и обязанностей советских граждан выносятся на всенародное обсуждение.

За этим стоят и насущные задачи нашей социальной политики: решение продовольственной проблемы, строительство жилья, школ, больниц и детских учреждений, улучшение качества и разнообразие товаров и услуг, укрепление здоровья людей и обеспечение условий для их полноценного отдыха и досуга, охрана природы и многие другие вопросы. И по каждому из них народ хочет, может и должен сказать свое веское слово. Оно, это слово, должно звучать и в этом историческом зале, когда посланцы народа собираются вместе, чтобы выразить его волю.

Коснусь несколько подробнее такой проблемы, как охрана природы. Факты свидетельствуют, что состояние окружающей среды из года в год продолжает осложняться. И это не может не беспокоить советских людей.

Возьмем ситуацию с водными ресурсами. Вызывают беспокойство Ладожское и Валдайское озера, Севан, Балхаш и ряд других водоемов. То же можно сказать об Азовском, Каспийском и Аральском морях. В той или иной мере загрязнены среднеазиатские реки и реки европейской части СССР. Даже Енисей, Обь, Иртыш теряют свою былую чистоту. Требуют неослабного внимания и другие природные ресурсы страны.

Не секрет, что загрязнение воздуха, особенно в промышленных центрах, продолжается. Клубы ядовитого дыма все еще стелются над некоторыми городами. Нельзя допустить, чтобы чистый воздух заносился в «Красную книгу». Об этом говорится во многих письмах граждан. Это, конечно, ирония, но печальная ирония. Люди часто называют конкретные источники загрязнения воздуха, виновных в этом должностных лиц, предлагают практические меры для исправления положения.

Таким образом, очевидна потребность не только в строгих законах, но и в их строгом выполнении. Этого и должны добиваться соответствующие государственные органы.

Сейчас, когда дело охраны природы начало выходить за стены ведомственных канцелярий и поистине становится делом всего народа, необходимо широкое обсуждение не только общих природоохранительных актов, но и конкретных мер по устранению и предотвращению неблагоприятных экологических последствий развития промышленности и строительства, беззаботного отношения к природе.

Надо сказать, что Политбюро ЦК КПСС и Советское правительство чутко прислушиваются к мнению нашей общественности, в том числе писателей, ученых и практиков. Сегодня уже прекращены подготовительные работы по переброске части стока северных и сибирских рек. Приостановлено загрязнение Байкала. И это хорошо! Но положительные сдвиги там, где они есть, надо закрепить, повсеместно исключить впредь всякие неприятные неожиданности.

Насущных вопросов остается еще множество. Их надо решать после всестороннего совета с народом. Этому призван способствовать Закон о всенародном обсуждении важных вопросов государственной жизни.

Партия указывает на необходимость и дальше настойчиво работать над тем, чтобы трудящиеся имели возможность практически влиять на деятельность государственных и общественных органов. А для этого важно правовое обеспечение демократических институтов.

Именно с помощью права, закона многие ключевые политические установки в области демократии, самоуправления народа, расширения гласности, укрепления статуса гражданина переводятся на конкретный язык практики, делаются обязательными для всех.

«Издавая законы, идущие навстречу чаяниям и надеждам широких народных масс,— указывал Ленин,—новая власть ставит вехи по пути развития новых форм жизни».

И в этих словах Ленина, сказанных еще в первые послереволюционные годы, заключена огромная сила, которую мы можем и должны использовать в полной мере для решения исторических задач современного этапа развития советского общества.

Нам предстоит и дальше улучшать качество советских законов, главная цель которых всемерно способствовать внедрению новейших методов управления, проведению в жизнь принципов социальной справедливости, раскрытию потенциала человеческой личности в условиях социалистического общественного строя.

Всенародное обсуждение в системе социалистической демократии

Товарищи депутаты! Закрепление в четких рамках Закона порядка всенародного обсуждения важных вопросов создаст прочные правовые гарантии для участия граждан в подготовке государственных решений.

Должен сообщить вам, что при разработке законопроекта имеющаяся у нас в этом отношении практика была всесторонне изучена. Это необходимо было сделать. Как известно, со второй половины 50-х годов на обсуждение выносились проекты ряда важных законов.

Особо следует отметить всенародное обсуждение проекта нашего Основного Закона — Конституции СССР 1977 года, в котором приняло участие более ста сорока миллионов граждан, было высказано четыреста тысяч замечаний и предложений. Цифры, как видите, солидные.

Полезно и плодотворно рассматривался народом проект Основ жилищного законодательства, законодательства о браке и семье, школьной реформы. Советская общественность обсуждала и проекты законов об охране вод, лесов, недр, животного мира, атмосферного воздуха, памятников культуры.

Вместе с тем, в проходивших ранее обсуждениях проектов законов имели место серьезные недостатки. И сегодня уместно сказать об этом со всей прямотой. Зачастую такие обсуждения были излишне заорганизованы, шли формально, без должного анализа предложений и замечаний граждан. В результате многие полезные предложения не получали отражения при окончательной доработке проектов.

В союзных республиках также далеко не в полной мере используется богатый арсенал нашей демократии. После обсуждения — десятилетие назад — проектов республиканских конституций ни один другой закон или кодекс в союзных и автономных республиках на народное обсуждение не выносился. Они циркулировали только по ведомствам и учреждениям. Перекладывались с одного стола на другой.

Закон, который нам предстоит сегодня принять, призван поставить надежный заслон имевшимся в прошлом серьезным недостаткам при проведении обсуждений, внести решительный перелом и в практику подготовки республиканских законодательных актов.

Сегодня преобразующая сила революционной перестройки в жизни советского общества резко поднимает значение непосредственного совета с народом. Жизнь требует, чтобы практика выявления общественного мнения и использования его в принимаемых государственных решениях не просто продолжалась, но и насыщалась новым демократическим содержанием.

Мы можем с полным основанием сказать, что только в условиях социализма возможно широкое, заинтересованное обсуждение важных вопросов жизни общества. Ни в одной из стран западного мира ни в прошлом, ни в настоящем подлинного всенародного обсуждения не проводилось, да и не может проводиться.

В Соединенных Штатах Америки, в других западных странах проходившие обсуждения не носили всеобщего характера и не отражали насущных интересов народных масс. И в этой связи по-прежнему глубоко справедлива мысль Ленина о том, что буржуазная демократия всегда узка, лицемерна, фальшива, всегда остается демократией для богатых.

В условиях буржуазной демократии правящий класс, постоянно и, надо признать, иногда ловко подновляя ее фасад, в то же время никогда не может позволить себе спросить истинное, свободно выраженное мнение народа по ключевым, принципиальным вопросам, а тем более — действовать в соответствии с этим мнением. Это возможно только при социализме. И этим мы можем гордиться.

Товарищи депутаты! Предлагаемый на ваше рассмотрение Закон определяет общие принципы, на которых строится обсуждение вопросов государственной и общественной жизни, имеющих общесоюзное, республиканское или местное значение. Он содержит надежные гарантии для максимально широкого выражения мнения советских людей. При этом исключается возможность любых, будь то прямых или косвенных, ограничений прав граждан. Таким ограничениям не должно быть места.

В проекте Закона говорится, что обсуждение важнейших документов обязаны организовать и обеспечить в первую очередь Советы народных депутатов. Необходимые условия для этого должны создавать и другие государственные органы, руководители предприятий, учреждений совместно с общественными организациями.

Решение о всенародном обсуждении выносится Верховным Советом СССР либо его Президиумом по их инициативе или по предложению союзной республики. Свое мнение о его проведении могут высказывать постоянные комиссии Совета Союза и Совета Национальностей, правительство СССР, общесоюзные органы общественных организаций. Таким правом обладает и каждый из вас, товарищи депутаты.

Сейчас, когда широко развернута борьба с бюрократизмом и казенщиной, очень важно не превратить всенародное обсуждение законопроектов в формальную процедуру. Необходимо всякий раз, чтобы с выносимым на обсуждение проектом ознакомились все граждане. Предусматривается поэтому его опубликование в центральных и республиканских газетах, в местной печати.

Но мало предать проект гласности. Ведь цель наша — широкое разъяснение, полное и объективное выявление и учет мнения народа. Средства массовой информации обязаны разъяснять положения проекта Закона, регулярно публиковать предложения и замечания граждан, сообщать населению о ходе их рассмотрения.

Важной гарантией того, что ни одно замечание и предложение не останется без изучения и оценки, что мнения трудящихся будут учтены, является предусматриваемый Законом четкий порядок работы над их предложениями и замечаниями. Она будет проводиться государственными и общественными органами на всех уровнях, в первую очередь Советами народных депутатов.

Разработанный механизм позволит в максимальной степени учесть общественное мнение, сделать его определяющим при подготовке законов, других важных государственных решений. Это в свою очередь будет служить улучшению качества принимаемых актов, усилению их социальной значимости и эффективности.

Опора на массы, гласность— веление времени

Учитывать мнение народа важно на всех уровнях: и в масштабе страны, республики, и в масштабе области, города, района, села. Более того, обсуждение населением вопросов местного значения должно стать постоянной практикой.

Реализация содержащихся в законопроекте основных принципов таких обсуждений и призвана служить дальнейшему усилению связи Советов с массами, упрочению их авторитета. Практика показывает, что имеющийся опыт обсуждений и консультаций с населением помогает укреплять демократические основы работы сессий, постоянных комиссий и депутатов, способствует активизации деятельности Советов в целом.

В последнее время приведены в действие новые политические и правовые механизмы, имеющие целью обеспечить живую связь Советов и депутатов с массами населения. Без малого год назад ЦК КПСС, Президиум Верховного Совета СССР и Совет Министров СССР приняли постановление о дальнейшем повышении роли и усилении ответственности Советов за ускорение социально-экономического развития. Можем ли мы сказать, что постановление уже выполнило свою задачу? Следует воздержаться от такого категоричного утверждения. В этом нас убеждает, в частности, рассмотрение на заседаниях Президиума Верховного Совета СССР вопросов о работе Советов ряда республик, областей и городов страны.

Оно показало, что местные органы власти не везде на деле ведут себя как хозяева, робко выходят на совет с населением, недостаточно изучают и учитывают мнение трудящихся при решении важных дел. Многие факты говорят, что Советы еще не в полной мере овладели своими новыми, расширенными правами, слабо влияют на экономическое и социальное развитие своих территорий.

С одной стороны, Советы всех рангов, их исполкомы выражают большое удовлетворение теми полномочиями, которыми они обладают сейчас. Упомянутое постановление было ими принято с восторгом. Но, с другой стороны, они часто разводят руками — за что взяться прежде всего, что они должны целиком решать сами, а что совместно с организациями вышестоящего подчинения?

Да разве Советы не имеют богатейшего опыта, который они приобрели почти за 70 лет Советской власти? В действительности опыт у них есть, и немалый. Не хватает более ответственного подхода к делу, перестройки работы на практике, отказа от канцелярщины. Не хватает совета с населением, которое не дает и не даст утопить важные вопросы в потоке бумаг и бесконечных согласований.

Постоянного и серьезного внимания требует к себе социальная сфера. Никогда так объемно и остро, как на XXVII съезде партии, не ставилась задача добиться коренного изменения положения в этой области. Вопросы социального развития регулярно обсуждаются в Центральном Комитете КПСС и Политбюро, Президиуме Верховного Совета СССР, в правительстве СССР. Они должны быть в центре работы органов власти и управления всех ступеней. И наша законодательная деятельность, конечно же, тоже должна способствовать решению этой общенародной задачи. Советский народ вправе ожидать, что будет сделано все для улучшения жизни людей.

Известно, что в прошлом со стороны центра и местных органов допускалась недооценка назревших проблем материальной базы социально-культурной сферы страны. Такое положение решительно осуждено партией.

Что касается центральных министерств и ведомств, от которых в немалой мере зависит практическое решение социальных вопросов, то многие из них еще и сегодня не сделали должных выводов из установок съезда партии. Вместо того, чтобы всерьез развивать эту сферу, занимаются своего рода социальной благотворительностью. Это в первую очередь относится к деятельности некоторых крупнейших министерств — угольной, химической, лесной и бумажной промышленности, черной и цветной металлургии, энергетики и электрификации, строительных министерств и ряда других.

Однако министерства министерствами, а с местных органов власти особый спрос. Разве неизвестно, что с квартирным вопросом, с устройством ребенка в ясли, с нареканиями на качество обслуживания люди обращаются прежде всего в свой Совет. И это правильно. Уж коль говорим мы — «власть, открытая для всех» — так пусть она будет открытой, доступной, внимательной в отношении всех.

А ведь есть немало местных Советов, откуда люди уходят, не добившись даже путного ответа, толкового разъяснения. И начинают, образно говоря, бомбардировать письмами Москву. Таких писем и обращений множество. Не буду называть цифры.

И что интересно? С мест иной раз докладывают об уменьшении потока писем и обращений по той или иной проблеме, подают это как снижение ее остроты и, следовательно, успех в своей работе. Но когда разберешься по существу, порой возникает вопрос: о каком же успехе может идти речь, если проблемы как были, так и остаются, но люди вынуждены обращаться теперь уже по другому, более высокому адресу?

Перестройка для Советов означает практическое улучшение работы учреждений здравоохранения, социального обеспечения, народного образования, культуры. И, конечно, на первом месте стоит жилье. Да, жилье. Оно по-прежнему остается острой проблемой. Если бы существовало слово во сто крат сильнее слова «острой», то оно тоже было бы подходящим.

Поэтому наказ XXVII съезда партии — обеспечить каждую семью отдельной квартирой или домом к 2000 году — требует больших усилий всех советских органов, руководителей предприятий и организаций, трудовых коллективов. Но он должен быть выполнен. Это — задача поистине всенародная. Так ее охарактеризовал июньский Пленум ЦК КПСС.

Говоря о жилье и строительстве, производстве товаров для народа, развитии сферы услуг, наши люди обоснованно ставят на первый план вопрос о качестве. Надо всеми средствами, в том числе и юридическими, повышать ответственность руководителей, ответственность каждого работника за выпуск добротной, нужной населению продукции. Принципиальную позицию в этом деле должны занимать и Советы народных депутатов.

Наши законы должны способствовать утверждению здорового образа жизни. Это предполагает продолжение бескомпромиссной борьбы против таких тяжких пороков, как пьянство и алкоголизм. В целом по стране, как известно, резко сокращены производство и продажа винно-водочных изделий, окрепла и трудовая дисциплина.

Вместе с тем в некоторых районах борьба с пьянством ведется недостаточно. При этом на местах нередко принимаются какие-то уродливые решения вопреки действующим законам. Отдельные руководители сбиваются на кампанейщину, формальные самоотчеты о принятых мерах. Отчитались — и успокоились или полууспокоились, хотя оснований для этого нет.

Кое-где в текущем году даже возросло производство винно-водочных изделий. Имеет место и самогоноварение, число выявленных случаев увеличилось.

Но отступать от закона мы не можем и не будем. Это диктуется высшими интересами страны, народа. Решения на этот счет приняты четкие, они всем известны, и их необходимо выполнять.

Серьезного внимания требуют к себе вопросы охраны правопорядка, укрепления законности, обеспечения прав и свобод граждан. Условия перестройки обязывают добиваться более высокого уровня дисциплины и порядка. Нерешенных проблем и здесь много — еще велика преступность, много правонарушений совершают подростки, что всех нас должно особенно тревожить. Обсуждение таких острых вопросов непосредственно с населением означает подлинную гласность, дает возможность, как говорят, всем миром участвовать в искоренении этого социального зла, оздоровлении в стране нравственного климата.

Все это — широкий и в высшей степени ответственный фронт работы Советов. Следует подчеркнуть: именно Советов, а не только исполкомов, которые должны действовать под непосредственным контролем депутатов, избранных народом.

Но здесь необходимо сказать: вопросы, требующие решения, редко выносятся на сессии, люди иногда не знают, что обсуждают и решают Советы, и как следствие этого — не принимают должного участия в проводимых мероприятиях. Для демократии, как видите, здесь есть большой простор.

Рассматриваемый Закон прямо требует выносить на обсуждение населения планы комплексного экономического и социального развития, бюджет, вопросы работы предприятий, учреждений и организаций, связанных с обслуживанием населения. А их работа в настоящее время совершенно не удовлетворяет советских людей.

Имеется немало и других важных дел, которые нельзя вести без совета с населением. Это проблемы, связанные с градостроительством, размещением промышленных предприятий, закладкой новых домов или микрорайонов, сносом зданий, установкой памятников, наименованием и переименованием городов и улиц.

Необходимо учитывать мнение граждан и в таком деле, как кооперативная и индивидуальная трудовая деятельность, сооружение молодежных жилищных комплексов.

Да всех вопросов и не перечислишь. И все они — в ведении Советов народных депутатов.

Сегодня в ряде мест уже видны приметы перемен к лучшему. Проекты решений Советов публикуются в печати, предварительно обсуждаются на собраниях трудовых коллективов, сходах граждан, на страницах газет, на конференциях и совещаниях. По проектам ведется активный обмен мнениями. И люди начинают чувствовать, что с ними считаются, их мнение уважают.

С удовлетворением восприняли, например, жители Москвы тот факт, что в столице вопросы градостроительства начали решаться с учетом их мнений. Так и должно быть. В этом направлении действуют Советы и в Киеве, Тбилиси, Кишиневе, Таллине, Самарканде, некоторых других городах. Можно выразить уверенность, что обсуждаемый новый Закон откроет широкий простор такой практике повсеместно.

Для того, чтобы положения его наполнялись реальным содержанием, чтобы граждане могли свободно обсуждать важные вопросы жизни страны, а также иметь ясное представление о работе государственных органов, в первую очередь Советов народных депутатов, нам нужно всемерно расширять гласность. Она должна быть неподдельной, не только для отчета. Следует создавать условия для живой дискуссии, проявления инициативы и творческой мысли.

Гласность призвана стать безотказно действующей системой. И надо весь ее созидательный потенциал, о котором много раз с предельной ясностью и убежденностью говорил М. С. Горбачев, поставить на службу перестройке. Каждый гражданин должен получать правдивую и достаточно полную информацию о работе государственных и общественных органов, должностных лиц, свободно выражать свое мнение и через средства массовой информации, и письменно, и устно. Гарантией такого права служит открытость источников информации, открытость деятельности Советов и их исполкомов на всех ступенях.

Сегодня гласность как средство обсуждения проблем, волнующих население, проникает во все более глубинные пласты общества, она помогает нам сосредоточить внимание на трудностях, недостатках, злоупотреблениях, добиваться их устранения. Все меньше становится у нас так называемых «закрытых зон» для критики.

Так и должно быть. Там, где есть недостатки, уродливые явления, случаи нарушения законов, все это надо делать достоянием гласности: и в телепередаче, и на газетной полосе, и на собрании или заседании. Чтобы в полной мере отвечать задачам перестройки, гласность должна быть не просто кампанией, а органической частью бытия общества.

Эти вопросы также требуют своего решения в законодательном порядке. Принятие правовых актов, обеспечивающих дальнейшее расширение гласности, станет важным политическим событием на пути реализации установок партии.

Закон, который нам предстоит принять, явится первым в ряду таких актов. Но для того, чтобы он работал, действовал, необходимо раскрыть перед людьми во всей полноте смысл и назначение его положений, определить конкретные задачи государственных и общественных органов по выполнению Закона. Нужно также продумать и подготовить новые республиканские законодательные акты, связанные с обсуждением важных вопросов в республиках и на местах.

◆

Мощный импульс нашей работе по ускорению социально-экономического развития и углублению социалистического демократизма дает славный юбилей — 70-летие Великого Октября. Процессы, происходящие ныне в стране, сама перестройка — душа этих процессов осуществляются на базе идей Октябрьской революции.

Руководящей силой великого дела революционной перестройки является признанный авангард нашего народа — Коммунистическая партия Советского Союза.

Нам есть чем гордиться, но есть и над чем работать. Нужно действовать так, чтобы каждый учился жить и трудиться в условиях углубляющейся социалистической демократии. Именно каждый. И сидящий в этом зале, облеченный высоким доверием народа депутат, и рабочий у станка, и механизатор в поле, ученый и писатель, учитель и врач.

Президиум Верховного Совета СССР предлагает вашему вниманию проект Закона СССР о всенародном обсуждении важных вопросов государственной жизни и просит принять его. (**Продолжительные аплодисменты**).

О проекте Закона СССР о порядке обжалования в суд неправомерных действий должностных лиц, ущемляющих права граждан

Доклад секретаря ЦК КПСС, председателя Комиссии законодательных предположений Совета Союза Г. П. РАЗУМОВСКОГО

Товарищи депутаты!

Вопросы, рассматриваемые на настоящей сессии Верховного Совета СССР,— убедительное свидетельство жизненности выработанного апрельским (1985 г.) Пленумом ЦК КПСС и XXVII съездом нашей партии курса на ускорение социально-экономического развития страны, перестройку, наиболее полную реализацию демократических принципов и возможностей, заложенных в природе социализма.

Ныне осуществляется решительный поворот к преодолению недостатков в использовании потенциала социалистической демократии, коренном обновлении ее институтов, содержания, форм и методов их работы. Приметой времени становится все более активное участие трудящихся в государственной и общественной жизни, последовательное утверждение ленинских идей демократизации общества, расширение гласности, развитие критики и самокритики.

Ключевой задачей перестройки, ее важнейшим звеном, как подчеркнул состоявшийся на днях Пленум ЦК КПСС, является радикальная реформа управления экономикой. Смысл и общая направленность этой реформы, как и перестройки в целом, выражается краткой формулой — больше социализма, больше демократии.

Осуществление программного курса партии на всемерную демократизацию советского общества, углубление социалистического самоуправления народа неразрывно связано с обеспечением надежной охраны конституционных прав и свобод советских людей, уважительным отношением к достоинству гражданина. Всемерная защита прав человека — важное звено в цепи подлинных ценностей социалистического строя, одно из главных политических, моральных и правовых требований нашего общества.

В настоящее время в соответствии с решениями партии принимаются эффективные меры, направленные на упрочение правовой основы государственной и общественной жизни, усиление борьбы с правонарушениями, бюрократическими извращениями и другими негативными явлениями. Предпринят ряд конкретных шагов по совершенствованию законодательства, приведению его в соответствие с объективными потребностями развития страны на современном этапе. Особое внимание уделяется последовательному укреплению законности и правопорядка, реализации принципов социальной справедливости, соблюдению политических и личных прав граждан, усилению гарантий их осуществления.

Эти меры способствуют оздоровлению моральной атмосферы в обществе, получили единодушную поддержку народа.

Реальное осуществление всего комплекса прав, воспитание каждого гражданина в духе единства его прав и обязанностей во многом зависят от точного выполнения всеми должностными лицами советских законов, их внимательного отношения к каждому человеку, в тесном сочетании с глубокой принципиальностью, умением защищать интересы общества, коллектива.

Надо со всей откровенностью сказать, что до сих пор в практике допускаются серьезные отступления от правовых норм, в том числе при решении вопросов, затрагивающих интересы людей. Далеко не преодолены еще проявления бюрократизма и волокиты, бездушного, казенного отношения к людям, к удовлетворению их законных требований.

В. И. Ленин неоднократно подчеркивал необходимость четкой работы всех звеньев государственного аппарата. В письме руководителям центральных советских учреждений он писал: «Машина советской администрации должна работать аккуратно, четко, быстро. От ее расхлябанности не только страдают интересы частных лиц, но и все дело управления принимает характер мнимый, призрачный».

Эти положения актуальны и сейчас, когда мы вступили в период перестройки, обновления всех сторон государственной и общественной жизни, преодоления застойных явлений, когда развернулась борьба с безответственностью, казенно-равнодушным отношением к людям.

Уместно еще раз напомнить четкое положение, сформулированное на январском Пленуме ЦК КПСС: «...социализм — это строй, служащий благу человека, его социальным и экономическим интересам, его духовному возвышению».

Служению человеку подчинены многие законодательные гарантии, установленные Советским государством в целях охраны прав граждан, их законных интересов. К таким гарантиям относится и закрепленное Советской Конституцией право каждого гражданина обжаловать незаконные действия, от кого бы они ни исходили — от государственных или общественных органов, либо от отдельных должностных лиц.

С первых лет Советской власти законодательством определялись порядок и сроки рассмотрения жалоб граждан. Многие правила по этим вопросам разрабатывались при активном участии Владимира Ильича Ленина, который, как известно, нетерпимо относился к любым фактам волокиты и бюрократизма, в том числе и при рассмотрении жалоб граждан.

Ленинские требования нашли отражение в действующей Конституции и текущем законодательстве о порядке рассмотрения жалоб. Вместе с тем до сих пор не было реализовано положение статьи 58 Конституции об установлении в Законе порядка обжалования в суд действий должностных лиц, совершенных с нарушением Закона, с превышением полномочий, ущемляющих права граждан. О необходимости ускорить разработку такого Закона было сказано на XXVII съезде партии. Проект этого Закона комиссии законодательных предположений обеих палат представляют, товарищи депутаты, на ваше рассмотрение.

В подготовке проекта Закона активное участие приняли Министерство юстиции СССР, Верховный суд СССР, другие правоохранительные ведомства, научные учреждения. Многие проблемы судебного рассмотрения жалоб дискутировались в печати. Законопроект обстоятельно обсуждался в комиссиях законодательных предположений.

Проект Закона у всех депутатов имеется. Поэтому разрешите лишь кратко охарактеризовать его основные положения.

При определении порядка обращения гражданина в суд с жалобой на неправомерные действия должностного лица в проекте Закона указывается, что могут быть обжалованы действия, осуществленные должностными лицами как от своего имени, так и от имени представляемых ими органов. Таким образом, обжалуя действия должностных лиц, совершенные ими с нарушением законов, граждане могут обращаться в суд по достаточно широкому кругу вопросов.

Вместе с тем устанавливается, что разрешению жалобы в суде должно обязательно предшествовать рассмотрение ее вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицом или органом. Иными словами, гражданин может обратиться в суд лишь в том случае, если его жалоба не получила положительного разрешения у вышестоящего должностного лица или органа.

Для чего это делается? Такой порядок вводится, во-первых, для того, чтобы иметь возможность оперативно исправить допущенные ошибки, не доводя дело до суда, а, во-вторых, поднять ответственность за принимаемые решения не только непосредственно должностных лиц, но и тех органов и руководителей, которым эти должностные лица подчинены.

Надо сказать, что ежегодно в центральные и местные органы, в том числе в исполкомы местных Советов, министерства и ведомства, в органы народного контроля поступает большое количество жалоб. В большинстве своем, особенно в последние годы, жалобы рассматриваются своевременно и по ним принимаются справедливые решения. Вместе с тем встречается еще немало фактов незаконного отклонения справедливых требований. В результате медленно сокращается число повторных жалоб.

Часто в центральные органы идут жалобы, которые вполне могли бы быть разрешены на местах. Нередко это — результат ведомственности или местничества, а иногда — и слабого знания законов должностными лицами. Действующим законодательством, например, предусмотрено, что жалоба не может быть направлена на рассмотрение должностному лицу, действия которого обжалуются, но этот порядок нередко нарушается, что вызывает справедливое недовольство трудящихся.

Устанавливаемая Законом возможность судебного обжалования неправомерных действий должностных лиц позволит в каждом конкретном случае высветить недостатки в рассмотрении жалоб и заявлений трудящихся в том или ином учреждении и ведомстве, что также имеет немаловажное значение для наведения должного порядка в этой важной работе.

Разумеется, с особой остротой в связи с этим встают вопросы перестройки деятельности государственного аппарата в духе неуклонного соблюдения требований законов, умения каждого должностного лица со знанием дела и ответственно, в обстановке гласности решать относящиеся к его компетенции вопросы.

Закон не перечисляет действия должностных лиц, которые могут быть обжалованы в суд, все возможные случаи нарушений прав и законных интересов граждан.

Вместе с тем в полном соответствии с частью второй статьи 58 Конституции СССР законопроект предусматривает порядок судебного обжалования лишь единоличных действий должностных лиц. Что касается решений, принимаемых коллегиальными органами, например, исполкомами местных Советов народных депутатов, комиссиями по назначению пенсий, комиссиями по рассмотрению трудовых споров, то такие решения могут быть обжалованы в соответствии с уже действующим законодательством.

Предлагаемый Закон, кроме того, не затрагивает существующего судебного порядка рассмотрения некоторых видов жалоб, например, о наложении административных взысканий, о незаконном увольнении и т. п.

По соображениям охраны государственной тайны рассматриваемый Закон не распространяется на порядок обжалования действий, связанных с обеспечением обороноспособности страны и государственной безопасности.

Советский суд обладает широкими полномочиями, позволяющими ему надежно стоять на страже прав граждан. Основываясь на демократических принципах правосудия, проверенных многолетней практикой, проект Закона предусматривает, что разбирательство жалоб на неправомерные действия должностных лиц будет осуществляться по правилам гражданского судопроизводства, закрепленным гражданско-процессуальными кодексами союзных республик.

При этом в Закон предлагается включить некоторые дополнительные гарантии прав граждан. В частности, предусматривается, что по просьбе граждан в защиту их интересов с жалобами в суд могут обращаться представители общественных организаций, трудовых коллективов.

Хотелось бы обратить внимание и на то, что установлен достаточно короткий срок, в течение которого суд должен рассмотреть жалобу,— десять дней. Такой подход вполне понятен. Права гражданина должны быть восстановлены как можно быстрее. Правда, вносились предложения, чтобы удлинить срок рассмотрения судами жалоб до пятнадцати дней и даже до одного месяца, однако комиссии не сочли возможным по указанным выше соображениям согласиться с такими предложениями.

Законопроект учитывает также и то обстоятельство, что иногда гражданин по уважительным причинам, например, вследствие болезни, командировки и т. п., не сможет своевременно, то есть в установленный Законом месячный срок, обратиться с жалобой в суд. В этих случаях суду предоставляется право восстановить пропущенный гражданином процессуальный срок.

При рассмотрении жалоб на действия должностных лиц в полной мере обеспечивается принцип гласности судопроизводства. Жалоба рассматривается с участием гражданина, подавшего жалобу, и должностного лица, действия которого обжалуются. В судебном разбирательстве могут принимать участие представители общественных организаций и трудовых коллективов, должностные лица вышестоящих органов либо их представители. Закон четко определяет и полномочия суда по рассмотрению жалоб. При обращении в суд гражданин освобождается от уплаты государственной пошлины.

Таким образом, вся процедура рассмотрения жалобы, предусмотренная в проекте Закона, исходит из принципов социалистического демократизма, нацелена на охрану прав советского человека.

Товарищи депутаты!

Нравственные устои социалистического общества строятся на уважении и доверии к человеку. Интересам человека служат и наши законы.

Проект рассматриваемого Закона расширяет правовую базу для дальнейшего укрепления законности и правопорядка, усиления гарантий прав граждан, обеспечивает новые стимулы для претворения в жизнь требований партии: поднимать активность трудящихся, всех и каждого в созидательной работе, в преодолении недостатков, злоупотреблений, отступлений от норм нашего права и морали.

Надо полагать, что дисциплинирующая роль Закона проявится в разнообразных сферах государственной и общественной жизни. Он будет помогать активнее утверждать принципы социальной справедливости, способствовать реальному участию граждан в управлении делами государства, укреплению государственной дисциплины, воспитанию у должностных лиц ясного понимания, что они призваны оберегать общественные интересы, интересы народа, а стало быть, и права и свободы каждого советского гражданина.

Важная задача — обеспечить, чтобы обсуждаемый сегодня Закон после его вступления в силу активно, как говорится, работал в интересах общества и граждан. Разумеется, это не произойдет автоматически, потребуется соответствующая подготовка к применению нового Закона. Это касается, прежде всего, деятельности судов, органов юстиции, прокуратуры. Именно в целях такой подготовки предлагается ввести Закон в действие с 1 января 1988 года.

Суды призваны в каждом конкретном случае не только добиваться истины, определять законность требований гражданина, не только по всей справедливости оценивать факты неправомерного поведения должностных лиц, но и устанавливать причины нарушений, воздействовать в конечном счете на улучшение всей работы с жалобами и заявлениями трудящихся.

Такой подход, на наш взгляд, потребует от народных судей, других работников юстиции большей смелости, инициативы и принципиальности. Особенно недопустимы проявления предвзятости, тенденциозного подхода при проведении судебного разбирательства, волокиты, отступления от принципа равенства граждан перед Законом. По сути дела каждый такой судебный процесс должен стать своеобразной школой воспитания высокой гражданской ответственности, подтверждать незыблемость принципа социалистической законности.

Большая ответственность за неуклонное выполнение требований настоящего Закона возлагается на органы прокуратуры. ЦК КПСС нацеливает эти органы на решительное пресечение действий, ущемляющих права граждан, подчеркивает, что внимательное отношение к рассмотрению предложений, заявлений и жалоб трудящихся является гражданским и профессиональным долгом всех работников прокуратуры.

Вопросы, связанные с применением Закона, должны постоянно держать в поле зрения Советы народных депутатов и органы, осуществляющие руководство судами.

Пресекая произвол со стороны должностных лиц, в то же время надо уметь давать отпор встречающимся кляузникам, недобросовестным людям, которые пытаются использовать различные методы, в том числе предоставленное Законом право на жалобу, чтобы оклеветать честных тружеников, создать атмосферу нервозности и недоверия в трудовом коллективе. Поведение таких лиц надо почаще обсуждать «на миру», в трудовом коллективе, на собраниях населения по месту жительства, на сельском сходе.

Действия таких граждан должны получать принципиальную оценку и в суде. В проекте Закона подчеркивается, что подача жалобы в суд в клеветнических целях влечет ответственность *согласно действующему законодательству*. Нелишним будет напомнить, что в случаях обращения в суд с необоснованными жалобами судебные издержки могут быть возложены на самого заявителя.

Таким образом, товарищи депутаты, новый законодательный акт призван сыграть важную роль в приведении в действие всех резервов укрепления законности, расширении гласности и демократизма для решения сложных и многообразных задач, стоящих перед страной в условиях перестройки.

Комиссии законодательных предположений палат просят Верховный Совет СССР принять Закон СССР «О порядке обжалования в суд неправомерных действий должностных лиц, ущемляющих права граждан». (Продолжительные аплодисменты).

Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета СССР

Доклад секретаря Президиума Верховного Совета СССР Т. Н. МЕНТЕШАШВИЛИ

Указы, которые Верховному Совету сегодня предстоит утвердить, и материалы к ним, уважаемые депутаты, у вас имеются. После принятия Президиумом этих Указов прошло определенное время, большинство из них уже действует. Поэтому позвольте доложить коротко.

В декабре прошлого года были внесены дополнения в Закон о статусе народных депутатов в СССР. С учетом многолетней практики введена новая статья, в которой определен порядок формирования депутатских групп и взаимодействия депутатов различных звеньев Советов на соответствующей территории. Очевидно, небезынтересно сказать, что после каждых выборов в местные Советы у нас в стране создаются десятки тысяч территориальных и производственных депутатских групп.

На прошедшем Пленуме Центрального Комитета партии и сегодня на сессии были приняты важные принципиальные решения по руководству экономикой страны. В связи с тем, что значительно расширяется самостоятельность и инициатива предприятий и объединений, повышается их ответственность за результаты своей деятельности, естественно, возрастает и роль договорной дисциплины, необходимость укрепления в целом законности в хозяйственной деятельности.

В этих целях Указами Президиума Верховного Совета от 18 февраля и от 22 июня с. г. расширены полномочия органов Госарбитража, усилена их координирующая роль по правовому обеспечению новых условий хозяйствования, укрепления законности и дисциплины. Определены полномочия Советов народных депутатов по руководству органами арбитража и новый порядок назначения арбитров.

В интересах дальнейшего совершенствования внешнеэкономической деятельности Советского государства и углубления международного взаимовыгодного сотрудничества приняты соответствующие Указы, связанные с созданием и функционированием в нашей стране совместных предприятий и объединений с участием советских и иностранных организаций и фирм. Сейчас эта работа, как вы знаете, разворачивается.

Уважаемые депутаты!

Известно, какое важное значение партия придает искоренению пьянства и алкоголизма из жизни нашего общества. Рассмотрев недавно ход выполнения соответствующих решений и отметив положительные сдвиги, ЦК КПСС вместе с тем указал на имеющиеся недостатки в этой работе и необходимость ее активизации. В связи с этим 29 мая принят Указ, который направлен на повышение эффективности борьбы с самогоноварением.

В условиях перестройки и гласности советские люди все требовательнее высказываются за очищение нашей жизни от всякого рода негативных явлений. Учитывая многочисленные предложения трудящихся, усилена административная и уголовная ответственность за правонарушения, связанные с наркоманией, незаконными сделками с иностранной валютой, некоторыми нарушениями общественного порядка.

За время после предыдущей сессии Президиум Верховного Совета принял и другие Указы, которые также направлены на решение актуальных экономических и социальных задач. Они касаются, в частности, уточнений Закона о народном контроле, применения отдельных статей таможенного кодекса, изменения некоторых положений налогового законодательства.

На ваше утверждение вносится недавно принятый Указ об изменениях и дополнениях Закона о прокуратуре СССР. Этим актом предусматривается повышение роли прокурорского надзора в укреплении социалистической законности и правопорядка, усилении охраны прав граждан, дальнейшем упрочении демократических основ советского общества.

Законодательная деятельность, как видно, занимала и занимает большое место в работе Верховного Совета и его Президиума, о чем свидетельствует и нынешняя сессия. И это совершенно понятно. Происходящая в стране перестройка потребовала значительного обновления правовой основы государственной и общественной жизни. В поле зрения Президиума Верховного Совета постоянно находились также другие вопросы государственного и социально-культурного строительства, осуществления миролюбивого внешнеполитического курса партии. Много внимания уделялось выборам в местные органы государственной власти, повышению роли Советов в решении задач, выдвинутых XXVII съездом нашей партии. Более подробно с материалами о деятельности Верховного Совета и его органов вы имели возможность ознакомиться. Они вам представлены. Однако мы понимаем, *что не все еще сделано, как* того требуют интересы перестройки.

Состоявшийся на днях Пленум Центрального Комитета партии, доклад Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева нацеливают на то, чтобы органы государственной власти еще предметнее занимались социально-экономическими вопросами, более активно участвовали в процессе преобразования всех сторон нашей жизни. Мы видим задачу в том, чтобы новаторские решения Пленума были претворены в практической деятельности Советов.

Товарищи депутаты! Как вы знаете, Президиумом в установленном порядке произведен ряд назначений и освобождений от должностей.

Товарищ Толстых Б. Л. назначен заместителем Председателя Совета Министров СССР и председателем Государственного комитета СССР по науке и технике.

Председателем Комитета народного контроля СССР утвержден товарищ Манякин С. И. Работавший на этом посту А. М. Школьников освобожден в связи с уходом на пенсию.

Министром обороны СССР назначен генерал армии Д. Т. Язов. В связи с уходом на пенсию от этих обязанностей освобожден Маршал Советского Союза С. Л. Соколов.

Приняты также Указы в отношении руководителей ряда других союзных министерств, государственных комитетов и членов Комитета народного контроля СССР. Об этом публиковалось в «Ведомостях Верховного Совета СССР», сообщалось в прессе.

Тексты Указов, проекты соответствующих законов СССР и постановлений у вас имеются.

Просим, уважаемые депутаты, рассмотреть их и принять. (Аплодисменты).

Депутаты в зале заседания







Фото Н. Кардакова и В. Кругликова.

Постановление Верховного Совета СССР

О перестройке управления народным хозяйством на современном этапе экономического развития страны

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

Необходимо всемерно поддерживать инициативу и социалистическую предприимчивость кадров, повышать их ответственность за порученное дело, высокую эффективность производства, воспитывать у них умение работать в условиях широкого демократизма и гласности.

2. Совету Министров СССР при проведении в жизнь экономической стратегии партии:

обеспечить поэтапное и последовательное осуществление всего комплекса мер по перестройке управления народным хозяйством на принципах полного хозяйственного расчета, самофинансирования и самоуправления, с тем чтобы войти в тринадцатую пятилетку с хорошо отлаженным хозяйственным механизмом;

нацелить систему управления на глубокие преобразования в экономике, ускорение научно-технического прогресса, повышение эффективности и качества работы, подчинение производства удовлетворению общественных потребностей, запросов и нужд советских людей;

осуществить меры по коренному *изменению планирования* и материально-технического обеспечения, управления научно-техническим прогрессом, по совершенствованию финансово-кредитной системы, ценообразования, управления трудом и социальным развитием, улучшению дела статистики; добиваться постоянного поддержания соответствия целостной системы управления, всех ее элементов изменяющимся условиям и новым задачам социально-экономического развития страны;

коренным образом улучшить деятельность центральных экономических органов, министерств и ведомств, Советов Министров союзных республик, местных органов управления, совершенствовать стиль, формы и методы их работы, решительно преодолевать проявления ведомственности и местничества, бюрократизма и формализма.

3. Центральным экономическим органам, и прежде всего Госплану СССР, в соответствии с намеченными мерами по перестройке управления экономикой сосредоточить внимание на научно обоснованном перспективном *развитии народного хозяйства*, определении его структуры, темпов и пропорций, обеспечивать сбалансированность роста общественного производства, увязку общегосударственных интересов с интересами отраслей, регионов и предприятий, постоянно совершенствовать хозяйственный механизм в целях создания наиболее благоприятных условий для деятельности основного звена производства — предприятий и объединений. Осуществить решительный переход к экономическим методам управления и хозяйствования, *придать новый облик централизованному* управлению народным хозяйством, широко используя всю систему экономических рычагов и в первую очередь долговременные стабильные экономические нормативы.

4. Министерствам, государственным комитетам и ведомствам, руководствуясь одобренными июньским (1987 г.) Пленумом ЦК КПСС направлениями коренной перестройки управления отраслями народного хозяйства, решительно изменить формы и методы руководства объединениями, предприятиями и организациями, перейти от административных к преимущественно экономическим методам, обеспечить необходимые условия и простор для применения полного хозяйственного расчета, самофинансирования и самоуправления, *добиваться на этой* основе ускорения научно-технического прогресса, удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в высококачественной продукции.

Главным в совершенствовании отраслевого управления должно стать упрощение организационных структур, значительное сокращение звенности, повышение уровня концентрации производства, формирование объединений новых типов, укрупнение министерств.

Министерствам и ведомствам, Советам Министров союзных республик, местным Советам народных депутатов в своей работе по решению задач увеличения производства товаров народного потребления, расширения услуг, охраны окружающей среды, других вопросов развития социальной сферы усилить взаимодействие, работать слаженно и целеустремленно.

5. Верховным Советам, Советам Министров союзных и автономных республик перестроить систему руководства народным хозяйством республик в целях обеспечения комплексного экономического и социального развития территорий, увеличения вклада каждой республики в укрепление единого народнохозяйственного комплекса страны. Исключить при этом неоправданное дублирование в республиках структуры управления союзного уровня, развивать демократизм и гласность, вести непримиримую борьбу с администрированием, местничеством и бюрократизмом в аппарате управления. Добиваться дальнейшей активизации деятельности местных Советов народных депутатов в хозяйственном и социально-культурном строительстве.

6. Местным Советам народных депутатов в ходе перестройки управления хозяйством на своих территориях обеспечить комплексное развитие экономики, значительно повысить уровень развития социальной сферы, обеспечивать наиболее полное удовлетворение потребностей населения в продуктах питания, высококачественных товарах народного потребления и услугах, жилье, медицинском, транспортном и других видах обслуживания, *усилить природоохранную деятельность*. В полной мере реализовывать предоставленные им широкие права в руководстве экономическим и социальным развитием за счет изыскания и приведения в действие резервов, лучшего использования творческого потенциала регионов, создания условий для повышения эффективности, высокопроизводительной работы объединений, предприятий и организаций, независимо от их ведомственной подчиненности, и увеличения на этой основе доходной базы местных бюджетов. *Всемерно расширять кооперативные* формы производства и обслуживания населения, индивидуальную трудовую деятельность граждан. Принимать меры к реальному осуществлению полномочий трудовых коллективов, активному проведению в жизнь принципов социальной справедливости.

7. Совету Министров СССР рассмотреть предложения и замечания постоянных комиссий Совета Союза и Совета Национальностей, а также депутатов Верховного Совета СССР, высказанные при обсуждении вопроса о перестройке управления народным хозяйством на современном этапе экономического развития страны, и принять необходимые меры.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
А. ГРОМЫКО.

Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
Т. МЕНТЕШАШВИЛИ.

Москва, Кремль. 30 июня 1987 г.

◇ ◇

Постановление Верховного Совета СССР

О порядке введения в действие Закона СССР «О государственном предприятии (объединении)»

В связи с принятием Закона СССР «О государственном предприятии (объединении)» Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик **постановляет:**

1. Ввести в действие Закон СССР «О государственном предприятии (объединении)» с 1 января 1988 года.

Установить, что положения Закона СССР «О государственном предприятии (объединении)» *распространяются на* предприятия, объединения и организации сферы материального производства, переведенные на полный хозяйственный расчет и самофинансирование.

Поручить Совету Министров СССР определить порядок и сроки применения Закона СССР «О государственном предприятии (объединении)» к предприятиям, объединениям и организациям, не переведенным на полный хозяйственный расчет и самофинансирование, а также к организациям непроизводственной сферы.

2. Поручить Президиуму Верховного Совета СССР привести законодательные акты Союза ССР в соответствие с Законом СССР «О государственном предприятии (объединении)».

3. Совету Министров СССР:

привести до 1 января 1988 года решения правительства СССР в соответствие с Законом СССР «О государственном предприятии (объединении)»;

обеспечить своевременный пересмотр и отмену министерствами, государственными комитетами и ведомствами СССР их нормативных актов, в том числе инструкций, противоречащих указанному Закону.

4. Поручить Верховным Советам союзных республик привести законодательство союзных республик в соответствие с Законом СССР «О государственном предприятии (объединении)».

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
А. ГРОМЫКО.

Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
Т. МЕНТЕШАШВИЛИ.

Москва, Кремль. 30 июня 1987 г.

ДЕЙСТВОВАТЬ СМЕЛО, РЕШИТЕЛЬНО, ПО-ХОЗЯЙСКИ

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

Читинского обкома КПСС депутат **Мальков Н. И.**, директор Новочеркасской швейной фабрики Ростовской области депутат **Рощинская Р. Г.**, министр юстиции СССР депутат **Кравцов Б. В.**, фрезеровщик Кишлинского машиностроительного завода Азербайджанской ССР депутат **Багиров О. А.**

Выступая с заключительным словом, депутат **Г. П. Разумовский** сказал: В ходе обсуждения представленного проекта Закона о порядке обжалования в суд неправомерных действий должностных лиц, ущемляющих права граждан, прозвучал целый ряд предложений, дополняющих проект, носящих принципиальный характер. Многие из этих предложений комиссии законодательных предположений палат с участием соответствующих специалистов в предварительном плане обсуждали, рассматривали, но не сочли возможным внести в проект.

Сегодня прозвучали и дополнения, представляющие интерес и нуждающиеся в проработке. Поэтому комиссии вносят предложение: представленный проект Закона о порядке обжалования в суд неправомерных действий должностных лиц, ущемляющих права граждан, принять в том виде, как он внесен. Поручить Президиуму Верховного Совета СССР и комиссиям законодательных предположений палат рассмотреть высказанные депутатами предложения и о результатах доложить на очередной сессии Верховного Совета СССР.

Раздельным голосованием по палатам принимается Закон СССР о порядке обжалования в суд неправомерных действий должностных лиц, ущемляющих права граждан.

Принимается постановление о порядке введения в действие Закона с 1 января 1988 года.

Дано поручение Президиуму Верховного Совета СССР и комиссиям законодательных предположений палат рассмотреть высказанные депутатами предложения и о результатах доложить на очередной сессии Верховного Совета СССР.

Затем с докладом об утверждении Указов Президиума Верховного Совета СССР выступил секретарь Президиума Верховного Совета СССР **Т. Н. Ментешашвили.**

Сессия приняла соответствующие законы и постановления.

Предлагается заслушать ответы на вопросы, поставленные депутатами.

На трибуне — первый заместитель Председателя Совета Министров СССР, председатель Госагропрома СССР депутат **Мураховский В. С.** Он сообщает **о мерах по преодолению трудностей, возникших в связи с суровой зимой и неблагоприятными условиями весны, о видах на урожай, о работе по созданию необходимого запаса кормов, обеспечению потребностей населения продовольствием, а промышленности — сельскохозяйственным сырьем.**

Для устранения тяжелых последствий, подчеркнул оратор, пострадавшим колхозам и совхозам дополнительно выделены семена и посадочный материал, корма, горючее, удобрения, средства защиты растений, строительные материалы, техника и оборудование.

Сегодня можно сказать, что в основном удалось сгладить пагубное влияние прошедшей зимы и весны. На текущий момент почти повсеместно сложилась неплохая агрометеорологическая обстановка. Сейчас в хозяйствах идет напряженная работа по уходу за посевами, заготовке высококачественных кормов и подготовке к уборке урожая.

На вопросы депутатов ответил министр хлебопродуктов СССР **А. Д. Будыка. Неудовлетворительное качество хлеба**, на что справедливо указывают депутаты, сказал он,— вопрос не новый, и возник он на почве длительной технической отсталости и запущенности отрасли. Дело не только в том, что многие хлебозаводы и пекарни устарели, а половина технологического оборудования не соответствует современному уровню, но также в недостатке стабильных, профессионально подготовленных кадров.

Министерством разработаны меры, способные дать быструю отдачу. Улучшено снабжение предприятий стандартной мукой. Укреплены кадрами коллективы заводов и цехов, что позволило поднять дисциплину, отладить технологию производства, внедрить ряд технических новшеств, способствующих повышению качества хлеба.

О развитии индивидуальной и кооперативной трудовой деятельности в стране рассказал, отвечая на вопросы депутатов, председатель Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам депутат **Гладкий И. И.** Давать общую оценку проделанной работе, ее эффективности еще рано, отметил оратор. Однако определенные положительные сдвиги уже наметились.

Разработаны и приняты нормативные документы. При исполкомах местных Советов созданы комиссии по рассмотрению заявлений граждан, организована разъяснительная работа среди населения. Широкое распространение получают кооперативные формы.

Вместе с тем, подчеркнул выступающий, результаты исследований свидетельствуют, что в этой работе имеются еще трудности. Поступают жалобы граждан на необоснованные отказы в выдаче разрешений на занятие индивидуальной и кооперативной трудовой деятельностью. Не всегда выделяются помещения, оборудование, не решаются вопросы обеспечения сырьем, материалами.

Депутат предложил рассмотреть вопрос о создании на местах посреднических служб, в том числе и на кооперативной основе.

Ответы депутатов Мураховского В. С., Будыки А. Д., Гладкого И. И. принимаются к сведению.

В адрес седьмой сессии Верховного Совета СССР поступило более трех тысяч писем и телеграмм граждан. Советские люди горячо одобряют решения июньского (1987 г.) Пленума ЦК КПСС. В обращениях граждан содержатся деловые предложения и пожелания по обсуждаемым на сессии вопросам. Многие из них приняты во внимание при подготовке документов сессии. Поступили также просьбы личного характера и жалобы, которые рассматриваются безотлагательно в установленном законом порядке.

О результатах рассмотрения граждане, обратившиеся в адрес сессии, будут информированы.

На этом седьмая сессия Верховного Совета СССР одиннадцатого созыва закончила работу.

(ТАСС).

Законы и постановления, принятые сессией Верховного Совета СССР

ЗАКОН
СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета СССР о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик **постановляет:**

Утвердить Указы Президиума Верховного Совета СССР:

от 24 декабря 1986 года «О внесении дополнения в Закон СССР «О статусе народных депутатов в СССР»;

от 7 января 1987 года «О сборе за выдачу разрешений на открытие и продление срока деятельности в СССР представительств иностранных фирм, банков и организаций»;

от 13 января 1987 года «О дополнительных льготах по налогу на холостяков, одиноких и малосемейных граждан СССР»;

от 13 января 1987 года «О вопросах, связанных с созданием на территории СССР и деятельностью совместных предприятий, международных объединений и организаций с участием советских и иностранных организаций, фирм и органов управления»;

от 21 января 1987 года «О применении отдельных статей Таможенного кодекса Союза ССР и о признании утратившим силу Положения о народном комиссариате внешней торговли Союза ССР»;

от 16 февраля 1987 года «О внесении изменений и дополнений в Указ Президиума Верховного Совета СССР «О подоходном налоге с кооперативных и общественных организаций»;

от 1 апреля 1987 года «О внесении изменения в статью 30 Закона СССР «О народном контроле в СССР»;

от 23 апреля 1987 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам налогообложения граждан»;

от 28 мая 1987 года «О внесении изменений и дополнений в законодательство СССР об ответственности за административные правонарушения»;

от 29 мая 1987 года «Об ответственности за самогоноварение»;

от 10 июня 1987 года «О внесении изменений и дополнений в Указ Президиума Верховного Совета СССР «О подоходном налоге с колхозов»;

от 10 июня 1987 года «Об отмене рыболовного сбора»;

от 22 июня 1987 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР».

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
А. ГРОМЫКО.
Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
Т. МЕНТЕШАШВИЛИ.

Москва, Кремль. 30 июня 1987 г.

◇ ◇

ЗАКОН
СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Об утверждении Указа Президиума Верховного Совета СССР «О внесении изменений и дополнений в Закон СССР «О прокуратуре СССР»

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик **постановляет:**

Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 16 июня 1987 года «О внесении изменений и дополнений в Закон СССР «О прокуратуре СССР».

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
А. ГРОМЫКО.
Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
Т. МЕНТЕШАШВИЛИ.

Москва, Кремль. 30 июня 1987 г.

◇ ◇

ЗАКОН
СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК

Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета СССР о внесении изменений и дополнений в законодательство Союза ССР о государственном арбитраже в СССР

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик **постановляет:**

Утвердить Указы Президиума Верховного Совета СССР:

от 18 февраля 1987 года «О внесении изменений и дополнений в законодательство Союза ССР о государственном арбитраже»;

от 22 июня 1987 года «О внесении изменений и дополнений в законодательство Союза ССР по вопросам государственного арбитража».

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
А. ГРОМЫКО.
Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
Т. МЕНТЕШАШВИЛИ.

Москва, Кремль. 30 июня 1987 г.

◇ ◇

Постановление Верховного Совета СССР

Об утверждении Указа Президиума Верховного Совета СССР «О назначении тов. Толстых Б. Л. заместителем Председателя Совета Министров СССР и председателем Государственного комитета СССР по науке и технике»

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 6 февраля 1987 года о назначении тов. **Толстых Бориса Леонтьевича** заместителем Председателя Совета Министров СССР и председателем Государственного комитета СССР по науке и технике.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
А. ГРОМЫКО.
Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
Т. МЕНТЕШАШВИЛИ.

Москва, Кремль. 30 июня 1987 г.

◇ ◇

Постановление Верховного Совета СССР

Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета СССР об освобождении от должности и назначении отдельных лиц, входящих в состав Совета Министров СССР

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик **постановляет:**

Утвердить Указы Президиума Верховного Совета СССР:

от 21 ноября 1986 года — об освобождении тов. **Славского Ефима Павловича** от обязанностей министра среднего машиностроения СССР в связи с уходом на пенсию по состоянию здоровья;

от 21 ноября 1986 года — о назначении тов. **Рябева Льва Дмитриевича** министром среднего машиностроения СССР;

от 26 декабря 1986 года — об освобождении тов. **Ващенко Григория Ивановича** от обязанностей министра торговли СССР в связи с уходом на пенсию;

от 26 декабря 1986 года — о назначении тов. **Тереха Кондрата Зигмундовича** министром торговли СССР;

от 26 декабря 1986 года—об освобождении тов. **Буренкова Сергея Петровича** от обязанностей министра здравоохранения СССР в связи с уходом на пенсию по состоянию здоровья;

от 26 декабря 1986 года — об освобождении тов. **Ермаша Филиппа Тимофеевича** от обязанностей председателя Государственного комитета СССР по кинематографии в связи с уходом на пенсию;

от 26 декабря 1986 года — о назначении тов. **Камшалова Александра Ивановича** председателем Государственного комитета СССР по кинематографии;

от 8 января 1987 года — о назначении тов. **Котляра Николая Исааковича** министром рыбного хозяйства СССР;

от 30 января 1987 года — о назначении тов. **Смагина Леонида Максимовича** председателем Государственного комитета СССР по обеспечению нефтепродуктами;

от 17 февраля 1987 года — о назначении тов. **Чазова Евгения Ивановича** министром здравоохранения СССР;

от 6 апреля 1987 года — об освобождении тов. **Золотухина Григория Сергеевича** от обязанностей министра хлебопродуктов СССР в связи с уходом на пенсию;

от 6 апреля 1987 года — о назначении тов. **Будыки Александра Дмитриевича** министром хлебопродуктов СССР;

от 4 мая 1987 года — об освобождении тов. **Бугаева Бориса Павловича** от обязанностей министра гражданской авиации СССР в связи с переходом на другую работу;

от 4 мая 1987 года — о назначении тов. **Волкова Александра Никитовича** министром гражданской авиации СССР;

от 5 июня 1987 года — об освобождении тов. **Бахирева Вячеслава Васильевича** от обязанностей министра машиностроения СССР в связи с уходом на пенсию;

от 5 июня 1987 года — о назначении тов. **Белоусова Бориса Михайловича** министром машиностроения СССР.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
А. ГРОМЫКО.
Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
Т. МЕНТЕШАШВИЛИ.

Москва, Кремль. 30 июня 1987 г.

◇ ◇

Постановление Верховного Совета СССР

Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета СССР о назначении тов. Язова Д. Т. министром обороны СССР и об освобождении от этих обязанностей тов. Соколова С. Л.

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик **постановляет:**

Утвердить Указы Президиума Верховного Совета СССР от 30 мая 1987 года:

о назначении генерала армии **Язова Дмитрия Тимофеевича** министром обороны СССР;

об освобождении Маршала Советского Союза **Соколова Сергея Леонидовича** от обязанностей министра обороны СССР в связи с уходом на пенсию.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
А. ГРОМЫКО.
Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
Т. МЕНТЕШАШВИЛИ.

Москва, Кремль. 30 июня 1987 г.

◇ ◇

Постановление Верховного Совета СССР

Об утверждении Указов Президиума Верховного Совета СССР о внесении изменений в состав Комитета народного контроля СССР

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик **постановляет:**

Утвердить Указы Президиума Верховного Совета СССР:

от 27 февраля 1987 года — об освобождении тов. **Школьникова Алексея Михайловича** от обязанностей председателя Комитета народного контроля СССР в связи с уходом на пенсию;

от 27 февраля 1987 года — о назначении тов. **Манякина Сергея Иосифовича** председателем Комитета народного контроля СССР;

от 1 апреля 1987 года — об освобождении тов. **Пономарева Николая Николаевича** от обязанностей заместителя председателя Комитета народного контроля СССР в связи с уходом на пенсию;

об утверждении заместителем председателя Комитета народного контроля СССР тов. **Романцова Анатолия Владимировича**;

об освобождении тов. **Ширяева Владимира Васильевича** от обязанностей члена Комитета народного контроля СССР в связи с уходом на пенсию;

об утверждении членом Комитета народного контроля СССР тов. **Дикарева Петра Емельяновича** — председателя Московского городского комитета народного контроля.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
А. ГРОМЫКО.
Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
Т. МЕНТЕШАШВИЛИ.

Москва, Кремль. 30 июня 1987 г.

◇ ◇

Постановление Верховного Совета СССР

Об утверждении Указа Президиума Верховного Совета СССР «О назначении тов. Мальшакова Н. П. главным государственным арбитром СССР»

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик **постановляет:**

Утвердить Указ Президиума Верховного Совета СССР от 23 июня 1987 года о назначении тов. **Мальшакова Николая Петровича** главным государственным арбитром СССР.

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
А. ГРОМЫКО.
Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
Т. МЕНТЕШАШВИЛИ.

Москва, Кремль. 30 июня 1987 г.

УКАЗ
ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

О награждении тов. Кулибаева А. А. орденом Дружбы народов

За заслуги перед Коммунистической партией и Советским государством и в связи с пятидесятилетием со дня рождения наградить первого секретаря Гурьевского обкома Компартии Казахстана тов. **Кулибаева Аскара Алтынбековича** орденом **Дружбы народов.**

Председатель Президиума Верховного Совета СССР
А. ГРОМЫКО.
Секретарь Президиума Верховного Совета СССР
Т. МЕНТЕШАШВИЛИ.

Москва, Кремль.
30 июня 1987 г.

Вести с орбиты

ЦЕНТР УПРАВЛЕНИЯ ПОЛЕТОМ, 30. (ТАСС). 145 дней находятся на околоземной орбите космонавты Юрий Романенко и Александр Лавейкин.

В минувшие дни экипаж выполнял астрофизические и геофизические эксперименты, прошел медицинское обследование.

В рамках международной программы исследований «Рентген» проведено десять серий измерений. Все рентгеновские телескопы в рабочих сеансах были направлены на созвездие Центавр.

На борту пилотируемого комплекса «Мир» начались работы еще по одной программе астрофизических исследований, в которых вместе с советскими учеными принимают участие специалисты Швейцарии. В специализированном модуле «Квант» установлен ультрафиолетовый телескоп «Глазар», разработанный в Бюраканской астрофизической обсерватории. Проведены первые фотосъемки различных участков звездного неба в ультрафиолетовом диапазоне электромагнитного излучения.

Сегодня в рабочую программу полета включены астрофизические эксперименты, плановые профилактические операции с оборудованием и бортовыми системами, физические упражнения.

По графику медицинского контроля проведено исследование биоэлектрической активности сердца космонавтов в покое.

По докладам экипажа и данным телеметрической информации, полет орбитального комплекса «Мир» проходит в соответствии с намеченной программой.

Генеральный секретарь ООН в столице СССР

Советские люди высоко ценят вклад ООН в дело сохранения и укрепления мира и международной безопасности, развития взаимопонимания и сотрудничества народов. Это отмечалось 30 июня на встрече генерального секретаря ООН Х. Переса де Куэльяра с представителями советской общественности.

Х. Перес де Куэльяр отметил широкое участие советской общественности в Международном годе мира.

На встрече Х. Пересу де Куэльяру была вручена медаль «Борцу за мир» Советского комитета защиты мира.

◇

Глубокое удовлетворение своим визитом в Советский Союз выразил Х. Перес де Куэльяр на пресс-конференции, состоявшейся в этот же день в пресс-центре МИД СССР для советских и иностранных корреспондентов.

◇

Генеральный секретарь ООН возложил венок к могиле Неизвестного солдата у Кремлевской стены.

Гость посетил информационный центр ООН и курсы переводчиков ООН при Московском ордена Дружбы народов государственном институте иностранных языков имени Мориса Тореза.

(ТАСС).

Награды Родины

30 июня в Кремле член Политбюро ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета СССР А. А. Громыко вручил высокие награды Родины группе партийных, государственных и общественных деятелей.

Ордена Ленина получили первые секретари ЦК компартий: Казахстана — Г. В. Колбин, Латвии — Б. К. Пуго; первые секретари обкомов КПСС: Карельского — В. С. Степанов, Еврейской автономной области — Л. Б. Шапиро; министры СССР: энергетического машиностроения — В. М. Величко, высшего и среднего специального образования — Г. А. Ягодин; ордена Трудового Красного Знамени — первые секретари: Кировоградского обкома Компартии Украины — Н. И. Самилык, Орловского обкома КПСС — Е. С. Строев; председатель президиума Союза советских обществ дружбы и культурной связи с зарубежными странами В. В. Терешкова; орден Дружбы народов — первый секретарь Гурьевского обкома Компартии Казахстана А. А. Кулибаев.

Выступая перед награжденными, А. А. Громыко сказал:

Конечно, о каждом из вас, присутствующих здесь, можно было бы произнести речь, а если рассказать еще даже о некоторых из ваших заслуг, то это была бы густая и длинная речь. Но, по понятным соображениям, такое выступление исключено.

Я хотел бы подчеркнуть лишь основную мысль: все вы, получившие сегодня награды, трудитесь в новых условиях на наше великое общее дело — на развитие страны и советского общества.

Мы сейчас не только закладываем, если можно так выразиться, камни в фундамент нового здания, но уже уверенно сооружаем само здание. И если бы кто-нибудь спросил меня, да и каждого из вас, что характерно для состоявшегося на днях Пленума Центрального Комитета партии, то ответ был бы един: характерен дух уверенности в том, что мы идем по правильному пути.

Эта уверенность пронизывает и все решения Пленума, и доклад Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева. И от вас, как и от всех членов ЦК, кандидатов в члены ЦК, членов Центральной Ревизионной Комиссии КПСС, она должна передаваться всем коммунистам, а от партии — народу.

Думаю, что никто из вас не сомневается, что так оно и будет. Наш народ засучив рукава будет работать над претворением в жизнь грандиозных решений, которые были приняты на Пленуме ЦК КПСС по вопросам перестройки и ускорения экономического и социального развития страны.

То, что я сказал о Пленуме, можно повторить и в применении к закончившейся сегодня сессии Верховного Совета СССР. С той лишь разницей, что высший орган нашего государства сделал очень важный, крупный и — я не боюсь произнести это слово — исторический шаг и перевел политические решения, принятые на Пленуме, на язык закона.

Посмотрите: на сессии Верховного Совета СССР было принято три закона. Каждый из них — важный. Особенно я хотел бы выделить Закон о государственном предприятии (объединении). Именно в производственных коллективах создаются материальные ценности, и от того, как будут идти дела на предприятиях, зависит и то, насколько уверенно наша страна будет шагать вперед.

Конечно, потребуются усилия для того, чтобы претворить в жизнь все эти законы, но решимости партии и народу не занимать.

Хочу выразить уверенность в том, что вы и после получения наград будете с полной отдачей трудиться на благо нашей страны, нашего общества и делать все возможное, чтобы внести посильный вклад в великое дело, которым все мы заняты.

Поздравляю вас с наградами от имени Политбюро ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР, Советского правительства и от души желаю вам новых успехов, в которых не сомневаюсь.

◇

От имени награжденных Г. В. Колбин горячо поблагодарил Политбюро ЦК КПСС, Президиум Верховного Совета СССР и Советское правительство за высокую оценку труда тех, кто получил ордена.

(ТАСС).

Беседа в Кремле

30 июня Председатель Совета Министров СССР Н. И. Рыжков принял в Кремле находящегося в Москве с официальным визитом генерального секретаря ООН Х. Переса де Куэльяра.

В беседе, прошедшей в дружественной и деловой обстановке, был рассмотрен ряд ключевых вопросов современного положения в мире и деятельности ООН.

Особое внимание было уделено задачам ООН в деле установления нового международного экономического порядка, прекращения гонки вооружений, переключения средств на цели мирного развития.

Н. И. Рыжков рассказал о глубоких преобразованиях в жизни советского общества, подчеркнул неразрывную связь между проводимым КПСС курсом на ускорение социально-экономического прогресса страны и миролюбивой внешнеполитической стратегией СССР. Намеченная июньским Пленумом ЦК КПСС коренная перестройка управления советской экономикой будет способствовать широкому международному сотрудничеству и оздоровлению международных экономических отношений.

Х. Перес де Куэльяр отметил, что с большим интересом следит за процессами обновления общественной жизни в СССР.

Касаясь мировых экономических проблем, Председатель Совета Министров СССР отметил, что установление нового международного экономического порядка, обеспечение экономической безопасности государств — дело неотложное и вполне реальное. Важно создать стабильные внешние условия для равноправного и широкого экономического сотрудничества всех стран, социалистических и капиталистических, развитых и развивающихся. Решение проблемы внешней задолженности развивающихся стран требует настойчивых усилий всего мирового сообщества, и Советский Союз вместе с другими государствами Варшавского Договора изложил недавно свои подходы к этому вопросу.

Стороны высказались за реализацию важнейших решений ООН по мировым экономическим проблемам, за повышение роли Организации в этой области.

С советской стороны была подчеркнута настоятельная необходимость реализовать на практике принцип «разоружения для развития», высвободить огромные средства, поглощаемые гонкой вооружений, для целей мирного строительства. Милитаризации экономики должны быть противопоставлены мирные альтернативы в крупнейших областях науки и техники, развернуты совместные проекты в ядерной, космической, химической и других сферах гражданской экономики. При этом переключение ресурсов с военных на мирные нужды, в том числе на оказание помощи развивающимся странам, налаживание сотрудничества в передовых отраслях станет мощным фактором формирования доверия, атмосферы взаимопонимания и предсказуемости. Важную роль в решении всех этих проблем призвана сыграть ООН.

Н. И. Рыжков и Х. Перес де Куэльяр высказались за успешное проведение предстоящей в августе—сентябре с. г. международной конференции по взаимосвязи между разоружением и развитием, а также начинающейся 9 июля седьмой сессии Конференции ООН по торговле и развитию.

Глава Советского правительства отметил важность выдвинутой Советским Союзом в ООН программы совместных практических действий государств по мирному освоению космоса. Была выделена особая актуальность предложения СССР о создании Всемирной космической организации, которая могла бы осуществлять не только координацию усилий государств по развитию сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях, включая реализацию крупных международных проектов в этой области, но и контроль за соблюдением соглашений о предотвращении гонки вооружений в космосе.

В беседе приняли участие заместитель министра иностранных дел СССР В. Ф. Петровский, другие официальные лица.

(ТАСС).

Переговоры в Москве

29—30 июня состоялись переговоры члена Политбюро ЦК КПСС, министра иностранных дел СССР Э. А. Шеварднадзе с генеральным секретарем ООН Х. Пересом де Куэльяром по широкому кругу международных проблем и роли ООН в содействии их позитивному решению.

Х. Перес де Куэльяр выразил глубокое удовлетворение встречей и беседой с Генеральным секретарем ЦК КПСС М. С. Горбачевым. Он отметил, что состоявшийся обмен мнениями расширил и углубил его представление о внешнеполитических целях и конструктивной роли Советского Союза в мировых делах, в придании им позитивной направленности.

Э. А. Шеварднадзе привлек внимание генерального секретаря ООН к советским инициативам, отражающим новый подход Советского Союза к вопросам построения безъядерного мира и всеобъемлющей безопасности. В ходе бесед с советским руководством и в своей поездке по Советскому Союзу, сказал Шеварднадзе, Вы могли еще раз воочию убедиться в искреннем стремлении правительства и народа нашей страны к миру и международному сотрудничеству в условиях демократии, свободы и справедливости. В этом, если говорить о внешнеполитической стороне, состоит суть перестройки.

Интерес, который вызвал визит генерального секретаря ООН в Советском Союзе, продолжал Э. А. Шеварднадзе, отражает то большое значение, которое придают ООН в нашей стране. В современном мире быстро растет авторитет тех организаций и деятелей, которые не на словах, а на деле стремятся к миру, спасению человечества от угрозы ядерного уничтожения, к прекращению гонки вооружений, к демократизации и гуманизации международных отношений.

Далее Э. А. Шеварднадзе подчеркнул, что острота конкретных проблем, с которыми сталкивается международное сообщество в различных регионах мира и сферах своей жизнедеятельности — военной, политической, экономической, гуманитарной и экологической,— диктует необходимость комплексных усилий ООН и ее государств-членов по формированию всеобъемлющей системы международного мира и безопасности, обеспечению гарантий ее надежности. Именно на это направлена совместная инициатива, внесенная на рассмотрение ООН Советским Союзом совместно с группой социалистических стран. Х. Перес де Куэльяр отметил, что идея всеобъемлющей системы безопасности, которая охватывала бы все сферы международных отношений, заслуживает самого серьезного анализа со стороны всех государств.

На переговорах состоялся также обстоятельный обмен мнениями по вопросам разблокирования кризисных и конфликтных ситуаций в мире, обсуждаемых в ООН.

Были затронуты также другие международные проблемы и вопросы повышения эффективности ООН.

◇

Э. А. Шеварднадзе дал обед в честь генерального секретаря ООН, на котором состоялся обмен краткими речами.

Приветствуя визит Х. Переса де Куэльяра в Советский Союз, министр иностранных дел СССР подчеркнул, что ООН, ее генеральный секретарь неизменно могут рассчитывать на самую активную, твердую поддержку с советской стороны во всех миссиях и начинаниях, предпринимаемых в соответствии с высокими целями и принципами Устава ООН. Он напомнил о заявлении М. С. Горбачева относительно готовности Советского Союза всемерно повышать авторитет ООН, укреплять ее политический, правовой и моральный статус в международных делах и прежде всего в формировании нового политического мышления и образа действий государств.

Советский Союз предложил концепцию перехода к безъядерному ненасильственному миру, которая является неотъемлемой составной частью совместной инициативы социалистических государств о создании всеобъемлющей системы международного мира и безопасности.

Советский Союз, имеющий ядерное оружие, готов, если говорить просто, обменять иллюзию безопасности на гарантию безопасности для себя и для всех, предоставляемую Организацией Объединенных Наций на основе положений ее Устава, подкрепленного выработанной при общем согласии государств — членов ООН всеобъемлющей системой мира и международной безопасности.

Нам представляется, что всеобъемлющая система международного мира и безопасности может быть утверждена лишь на основе резкого повышения роли и ответственности ООН и всех ее институтов, в первую очередь— Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи, специализированных органов, секретариата и генерального секретаря.

Со своей стороны Х. Перес де Куэльяр отметил, что радушие и гостеприимство советских людей являются подтверждением неизменной и растущей поддержки деятельности Организации Объединенных Наций. Едва ли есть необходимость много говорить о том, что Советский Союз, будучи одним из главных основателей Организации Объединенных Наций и постоянным членом Совета Безопасности, играет важнейшую роль в содействии выполнению этой всемирной организацией своего мандата и реализации ею своих широких возможностей.

Я оцениваю неоднократные призывы Генерального секретаря М. С. Горбачева к укреплению политического, юридического и морального авторитета Организации Объединенных Наций и к лучшему использованию ее процедур урегулирования споров. Следует надеяться, что эти призывы приведут к конкретным результатам.

Встреча в Рейкьявике высветила возможности радикального сокращения ядерных арсеналов — возможности, которые в прошлом зачастую игнорировались как нереальные.

Советский Союз выступил с инициативами, которые наряду с вызываемой ими реакцией способствуют преодолению психологического барьера на пути к прекращению гонки ядерных вооружений.

◇

Вместе с Х. Пересом де Куэльяром на обеде были сопровождающие его в поездке официальные лица.

С советской стороны присутствовали секретарь ЦК КПСС А. Ф. Добрынин, заместители Председателя Совета Министров СССР, руководители ряда министерств, ведомств и общественных организаций.

(ТАСС).

ДОРОЖЕ ВСЕХ БОГАТСТВ

Сегодня исполняется 125 лет Государственной библиотеке СССР имени В. И. Ленина

ПОСЛЕДНИЙ понедельник каждого месяца в Ленинке—санитарный день. Так было и позавчера. Но на этот раз сотрудники чистили, мыли, наводили блеск во всех помещениях с особой тщательностью: готовились к торжествам по случаю юбилея нашей национальной библиотеки.

Листаю архивные материалы, справочную литературу... Удивительна все-таки судьба главной библиотеки страны. Кажется, у нее и не было периодов безмятежного существования. В связи с библиотекой возникали всякого рода споры, проекты, мнения даже еще задолго до ее рождения. Спорили о том, как спасти румянцевскую коллекцию, потом о перевозке ее в Москву. А в Москве люди, неравнодушные «к преуспеянию образования общества», искали возможность открыть публичную библиотеку. И коллекция Н. Румянцева, вывезенная все-таки из Петербурга по настоянию известного просветителя В. Одоевского, стала первым камнем в ее основании.

На содержание музея правительство отпускало нищенские подачки, и сводились концы с концами благодаря пожертвованиям и дарителям. В основном собрание расширялось за этот счет и к концу 90-х годов выросло до полумиллиона томов...

На сегодняшний день фонды библиотеки насчитывают около 36 миллионов экземпляров. Длина книжных полок во всех хранилищах достигает 800 километров.

Интересны среднестатистические показатели одного библиотечного дня. Записываются около 450 человек, в читальных залах — около семи тысяч, выдается литературы, учитывая и межбиблиотечный абонемент, свыше сорока тысяч экземпляров. Поступает изданий около тридцати тысяч единиц.

— Мы гораздо моложе известных в мире библиотек, таких, как Французская национальная, Британского музея, конгресса США,— говорит директор Библиотеки имени В. И. Ленина профессор Н. Карташов. — В чем-то мы им уступаем, но прочно удерживаем первенство по масштабам использования фондов. С одной стороны, таким показателем можно было бы гордиться. Но ведь за последнее время по всей стране создано большое количество библиотек—отраслевых, специализированных, детских, вузовских. Так вот они если не сказать пустуют, то далеко не заполнены. А к нам идут, едут не только за редкими изданиями, но и за каталогом по обмену квартир, например. Очевидно, есть в этом и наша вина как головного всесоюзного научно-методического центра библиотек страны. Что-то и мы упускаем, не учитываем в координации их деятельности...

Наверное, у многих Ленинка ассоциируется с несметным книжным богатством, отсюда и с многолюдством, и с долгим порой ожиданием заказанных книг. А из рассказа директора вырисовывались еще и масштабы работы, сравнимые с размахом научно-производственного объединения. В нем и сугубо библиотечные «цехи». Кроме того, это — ведущее научно-исследовательское учреждение страны по библиотековедению, библиографоведению и истории книги. У такого хозяйства, конечно же, солидная материально-техническая база, теперь уже нуждающаяся в коренном перевооружении, реконструкции.

Мне показывают конкурсные проекты застройки территории между улицей Маркса и Энгельса и переулком Янышева. В этом квартале за исключением комплекса, принадлежащего Музею архитектуры, все отдано библиотеке. Здесь будет построено новое здание с читальными залами, подземным книгохранилищем. Третья очередь библиотечных сооружений вступит в строй в Химках. Начнется строительство вычислительного центра. Отчасти реконструкцией в старых зданиях займутся зарубежные фирмы.

Самое поразительное, пожалуй, в обновлении книжной сокровищницы — это то, что строительные, монтажные, реставрационные работы будут идти своим чередом, а библиотека не закроется. Директор рассказывает, сколько усилий приходится затрачивать, чтобы подобрать с исполкомом площади для размещения книг на время ремонта. При этом речь, разумеется, идет не о складских помещениях, а о тех, что пригодны для содержания именно книг, о приемлемых условиях для сотрудников. И тогда возникает необходимость сначала ремонта временных стен, что, вероятно, и предстоит в Манеже, а потом уже перебазирования в них части фондов. Подыскиваются пристанища где-нибудь поблизости от самой библиотеки — книгам ведь предстоит курсировать к читателям и обратно. Словом, хлопот хватает.

Вот и опять—в который раз за время существования этого книгограда — накатывают волны споров, дискуссий, сталкиваются разные мнения. Где устроить столовую? Как ускорить отселение жильцов из домов, отданных библиотеке? Какой из проектов нового здания наиболее подходящий? Мы не удержались в обсуждении наболевшего и в преддверии юбилея. Ну что ж, время сейчас такое. Да и библиотека не развлекательное учреждение. Недаром говорят, что без книг труднее, чем без хлеба. И прав был философ, отринув богатства всех царств во имя одной лишь любви к чтению.

Н. МИШИНА.

Вольдемар Петрович ЛЕИН

27 июня 1987 года на 67-м году жизни после тяжелой, продолжительной болезни скончался персональный пенсионер союзного значения Вольдемар Петрович Леин.

В. П. Леин родился 7 июля 1920 года на станции Бугрыш Удмуртской АССР в семье железнодорожника. Член КПСС с 1946 года. В 1942—1943 году служил в Советской Армии, участник Великой Отечественной войны. Окончив в 1945 году Московский технологический институт пищевой промышленности, В. П. Леин работал начальником производственно-технического отдела треста, главным механиком кондитерской фабрики «Лайма» в г. Риге, секретарем парткома фабрики. С 1949 года инструктор, заместитель заведующего отделом Рижского горкома партии, председатель Красноармейского райисполкома г. Риги, председатель исполкома Лиепайского городского Совета. После окончания Высшей партийной школы при ЦК КПСС был начальником управления промышленности продовольственных товаров Совнархоза Латвийской ССР. С 1960 года В. П. Леин — второй секретарь Рижского горкома партии, с 1961 года — секретарь ЦК Компартии Латвии. С января 1970 года по 1985 год В. П. Леин работал министром пищевой промышленности СССР.

На всех участках, которые ему поручались, В. П. Леин трудился с высокой ответственностью, проявляя настойчивость и целеустремленность в реализации поставленных задач. Его отличали принципиальность, личная скромность, чуткое и внимательное отношение к людям. Этим он снискал глубокое уважение всех, кому пришлось с ним работать.

На XXIV съезде партии В. П. Леин избирался кандидатом в члены ЦК, на XXV и XXVI съездах — членом Центрального Комитета КПСС. Он являлся депутатом Верховного Совета СССР VI—XI созывов.

Заслуги В. П. Леина перед Коммунистической партией и Советским государством отмечены двумя орденами Ленина, тремя орденами Трудового Красного Знамени, орденами Отечественной войны I степени, Славы III степени и медалями.

Светлая память о Вольдемаре Петровиче Леине, верном сыне Коммунистической партии, навсегда сохранится в наших сердцах.

Лигачев Е. К., Никонов В. П., Рыжков Н. И., Разумовский Г. П., Мураховский В. С., Каменцев В. М., Гостев Б. И., Васильев Л. Б., Будыка А. Д., Трунов М. П., Скиба И. И., Пуго Б. К., Вагрис Я. Я., Рубэн Ю. Я., Паскарь П. А., Ефремов Л. Н., Ермин Л. Б., Кулинич Н. Ф., Чистоплясов С. И., Коломиец Ф. С., Поляков М. И., Чопик В. И.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ.

ГОРОДА И ЛЮДИ

На месте карьера

ЧЕБОКСАРЫ, 30. (Внештатный корр. «Правды» Ю. Князев). С букетами гвоздик и пионов, с первым урожаем земляники возвращаются люди из новых коллективных садов. Они созданы в пригородных зонах на месте бывших карьеров, на склонах оврагов.

Всего сейчас в автономной республике 230 товариществ. Многие садоводы установили на своих участках ульи. Мед вместе с ягодами, плодами, овощами — серьезное подспорье для семейного стола. Охотно помогают транспортом своим садоводам заводы агрегатный, «Чувашкабель» и другие. А на месте старого карьера в 15 километрах от Чебоксар в эти дни закладывается еще один коллективный сад.

Реки просят защиты

УСТЬ - КАМЕНОГОРСК, 30. (Внештатный корр. «Правды» П. Щуплов). Сотни активистов восточно-казахстанского общества охраны природы в эти дни проводят рейды по изучению состояния малых рек и озер.

Как сообщает руководитель областного отряда, заместитель председателя общества охраны природы В. Фролова, участники рейда уже побывали в Таврическом и Самарском районах, отметили, что некоторые речушки заметно посветлели. Однако из 650 речек Рудного Алтая добрая половина нуждается в помощи человека. В них сбрасываются промышленные отходы, ядовитые стоки животноводческих ферм. В мертвые безрыбные зоны превратились речки Глубочанка, Красноярка и Верхняя Березовка, которые перенасыщены отходами обогатительных фабрик Иртышского полиметаллического комбината. Продолжают загрязнять речки свиносовхозы Шемонаихинского района.

Благодарность участникам праздника

Как уже сообщалось, в Центральном парке культуры и отдыха им. С. М. Кирова в Ленинграде состоялся праздник «Правды», посвященный ее 75-летию. Редакция и издательство выражают благодарность за участие в подготовке и проведении праздника работникам парка, а также народному артисту СССР, Герою Социалистического Труда И. Горбачеву, народной артистке СССР Г. Комлевой, Герою Социалистического Труда Е. Морякову, народной артистке РСФСР Е. Горохововской, заслуженному артисту РСФСР П. Рудакову, секретарю правления Ленинградской писательской организации Г. Горышину, композитору Ю. Корнакову, коллективам ансамблей «Маска», «Скоморохи», «Терра-мобиле», «Прима», хору русской песни Дворца культуры «Невский», артистам Ленконцерта и участникам художественной самодеятельности ленинградских дворцов и домов культуры.







Этот городок — Вилково — в дельте Дуная называют украинской «Венецией». Здесь живут и трудятся рыбаки колхоза имени В. И. Ленина. На снимках: рыбообработчицы Е. Нахаба и З. Ушанова; по вилковским «ущельям» всегда оживленное движение; солистки Дома культуры.
Фото Ю. Венгереша.

◆ С МЕСТА СОБЫТИЯ

Фермы на... дне моря

Кулинары города-курорта Анапы радуют гостей, прибывших позагорать к морю, необычными кушаньями. Ресторан «Золотой пляж» пригласил отдыхающих на дегустацию. За столиками их ждал сюрприз. Пловы, салаты и другие блюда были приготовлены из... мидий.

— Где же вы их покупаете? — интересовались гости.— Или из далеких краев привозите?

— Ферма у нас своя, под рукой,— отвечали официанты.— В море «мясо» добываем...

Захотелось и мне посмотреть необычную подводную «ферму», поставляющую к столу редкий пока деликатес. Небольшой катерок промчал вдоль песчаной Анапской косы. Мы у лагуны мыса Большой Утриш. Это двухгектарное озерко и облюбовали для проведения опытов специалисты научно-экспериментального комплекса марикультуры Всесоюзного научно-исследовательского института морского рыбного хозяйства и океанографии.

Природа будто специально приготовила этот уголок для научного поиска — от моря в двух шагах, от штормов защищен каменной грядой. Глубина — шесть метров.

Поначалу здесь организовали специализированное устричное хозяйство. Способ выращивания мидий применяли самый простой: на длинных веревках опускали ко дну моря садки и получали богатый «урожай». Опытами заинтересовались специалисты Новороссийского рыбозавода. В небольшом цехе стали выпускать деликатесные консервы. Затем взялись за выращивание мидий.

Эксперименты ученых убедили: в чистых, богатых микроорганизмами водах у Большого Утриша моллюски растут на редкость быстро, дают хорошие привесы, их мясо отличается вкусовыми и целебными достоинствами. Поэтому-то именно здесь два года назад и был создан комплекс марикультуры.

— Отрабатываем наиболее разумную биотехнологию выращивания моллюсков,— говорит заведующий комплексом В. Федосеенко.— Одновременно изучаем и вопросы использования продукции. Кроме богатого ассортимента блюд, из мидий можно готовить консервы, лекарственные препараты. На близлежащих птицефабриках и в хозяйствах их используют в качестве добавок для корма скоту и птице.

Челнок, покачиваясь на бойкой волне, медленно подходит к месту, где установлен буек коллектора. Исследователи начинают подъем веревок, на которых ближе ко дну моря укреплены специальные пластинки — своеобразные «гнезда» для роста мидий. Несколько минут — и гирлянда, сверкая на ярком солнце перламутром ракушек, оказывается в лодке. Пробую поднять — тяжело. Один метр гирлянды пуда два тянет.

Сейчас ферма расширена до одного гектара морской поверхности. На тысячах специальных «веревочек», опущенных в глубину, растут мидии. С этого «огорода» ученые рассчитывают снять не менее 100—150 тонн вкусного продукта.

— С экспериментальной делянки уже получено около 200 тонн ракушек,— говорят ученые о своих проблемах.— К сожалению, лишь небольшая часть реализована на пищевые цели. Чтобы купить килограмм мидий, надо заплатить более десяти рублей. Хоть и деликатесное «мясо», а дорого. Пробовали отдавать его в магазин «Океан» — покупают плохо. Расчетливые хозяйки предпочитают курочку. По мнению специалистов, расценки можно снизить в несколько раз: все равно промысел убытка не даст.

...Перед отъездом с мыса и я впервые отведал кушанья из мидий. Признаюсь, не без робости. Непривычно все-таки. Но если теперь увижу в меню столовой мидии, закажу обязательно.

К. АКСЕНОВ.
(Корр. «Правды»).
г. Анапа,
Краснодарский край.

◆ РЯДОМ С ИССЛЕДОВАТЕЛЕМ

Вместо иглы—луч лазера

Всесоюзным научно-исследовательским институтом радиовещательного приема и акустики имени А. С. Попова ведутся работы по созданию новой в стране формы записи, передачи в эфир и воспроизведения звука—цифровой. На этой универсальной системе электросвязи построены цифровой лазерный проигрыватель «Эстония-001», серийный выпуск которого начнется в этом году в Таллине. Экспериментальные радиопередачи по новому методу будут проведены в Эстонии и Ленинграде.

Заместитель директора института по научной работе, кандидат технических наук В. М. Колесников берет в руки пластинку, которая примерно в три раза меньше нынешнего «гиганта», и спускает ее в щель лазерного проигрывателя. Слышится музыка. Я словно оказываюсь на сцене эстрадного ансамбля — точно воссоздается первичный звуковой образ музыкальных инструментов.

Виктор Михайлович поясняет:

— Звук таит в себе необычайное богатство красок и оттенков, передающих душевное состояние человека. Проводились различные работы по улучшению качества воспроизведения, но достичь естественного тембра звучания не удавалось. Чтобы побороть шумы и помехи, начали искать новые технические решения. Принцип работы электронно-вычислительной машины, «говорящей» с помощью цифр, и положен в основу создания цифрового способа представления и обработки звуковых сигналов.

Пластинка для цифрового проигрывателя, так называемый компакт-диск, весит всего четырнадцать граммов и рассчитана на час звучания. Запись выполнена только на одной стороне. Традиционные звуковые канавки отсутствуют. Информацию о звуке, которая содержится в тончайших отверстиях диска, «читает» луч лазера. Пластинка покрыта металлической пылевлагозащитной пленкой, что обеспечивает ее, можно сказать, «вечную» сохранность.

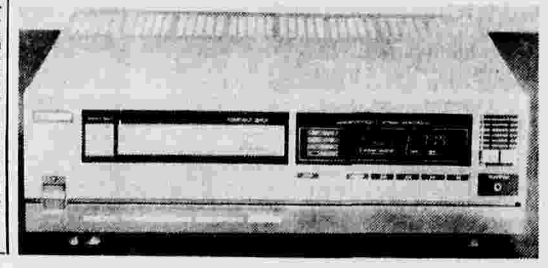
Помимо Таллинского объединения радиоэлектронной техники, выпуск цифровых лазерных проигрывателей «Вега» начнет в 1989 году Бердский радиозавод.

...Заходим в одну из лабораторий института, где установлены цифровые радиоприемники. Для них Ленинградское радио ведет специальные передачи. В эфире—информационно-музыкальная программа. Из стереодинамиков доносится красивый голос диктора. Никаких шумовых помех.

Включаю электронное табло, которым оснащен приемник. Текст радиопередачи превращается в «бегущую» строку. Этому, несомненно, будут рады люди с пониженным слухом. Нажимаю еще на одну кнопку — слышу то же самое сообщение, которое прозвучало минуту назад. Мне поясняют: приемник оборудован блоком памяти. Значит, радиослушатель может повторить ту или иную информацию.

Программное устройство радиоприемника ведет автоматический поиск нужной вам передачи: информационной, музыкальной, литературной, спортивной, детской...

Б. ПИПИЯ.
г. Ленинград.



На снимке: цифровой радиоприемник «Вега».

Всесоюзный рейд

1 июля начинается Всесоюзный рейд под девизом «Забота о старшем поколении — высокий нравственный долг общества». О целях и задачах рейда корреспонденту ТАСС рассказывает председатель Всесоюзного совета ветеранов войны и труда **К. Т. Мазуров.**

Коммунистическая партия и Советское государство проявляют постоянную заботу о ветеранах войны и труда. Улучшаются их пенсионное обеспечение и материально-бытовые условия.

Но, к сожалению, делается еще не все для того, чтобы старшее поколение чувствовало повседневное уважительное отношение подрастающей смены, заботу и внимание со стороны органов социального обеспечения, общественных организаций.

В этой связи объединенный пленум Всесоюзного, Всероссийского советов ветеранов войны и труда, Советского комитета ветеранов войны принял решение о проведении Всесоюзного рейда по улучшению жилищных условий, социальной и медицинской помощи, торгово-бытового обслуживания, организации досуга пенсионеров — ветеранов войны и труда. Рейд проводится совместно с ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, Государственным комитетом СССР по труду и социальным вопросам, Министерством здравоохранения СССР, Комитетом советских женщин, Союзом обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР, Советским фондом мира при участии соответствующих Советов народных депутатов.

ХРОНИКА

Президиум Верховного Совета СССР назначил т. **Соколова** Юрия Михайловича Чрезвычайным и Полномочным Послом СССР в Новой Зеландии.

◇

Президиум Верховного Совета СССР освободил т. **Быкова** Владимира Леонидовича от обязанностей Чрезвычайного и Полномочного Посла СССР в Новой Зеландии в связи с переходом на другую работу.

◇

Президиум Верховного Совета СССР освободил т. **Богданова** Феликса Петровича от обязанностей Чрезвычайного и Полномочного Посла СССР в Буркина Фасо в связи с переходом на другую работу.

◇

Президиум Верховного Совета СССР назначил т. **Богданова** Феликса Петровича Чрезвычайным и Полномочным Послом СССР в Бельгии.

◇

Президиум Верховного Совета СССР освободил т. **Никитина** Сергея Сергеевича от обязанностей Чрезвычайного и Полномочного Посла СССР в Бельгии в связи с уходом на пенсию.



Телевидение

1 июля

ПЕРВАЯ ПРОГРАММА. 7.00 — Утренняя зарядка. Мультфильм. Музыка. 7.30 — Время. 8.05 — Мультфильмы. 8.35 — Играет Уральское трио баянистов. 9.00 — «Миф». Художественный телефильм. 1-я серия. 10.05, 16.00 — Новости. 16.15 — Фильм — детям. «Белый слон». 17.35 — Новости. 17.40 — «...До шестнадцати и старше». 18.25 — Научно-популярный фильм «Главная библиотека страны». 18.45 — Сегодня в мире. 19.00 — Наука и жизнь. 19.30 — «Кинематограф: вчера, сегодня и...» Принимают участие председатель Госкино СССР А. Камшалов, первый секретарь правления Союза кинематографистов СССР Э. Климов. (Прямая передача). 20.45 — Концерт советской песни. 21.00 — Время. 21.40 — «Позиция». Обзор писем телезрителей ведет главный редактор программы писатель Генрих Боровик. 21.50 — Художественный телефильм «Миф». 2-я серия. 22.55 — Интервью премьер-министра Индии Р. Ганди советским журналистам. 23.05 — Сегодня в мире. 23.20 — Теннис. Уимблдонский турнир.

ВТОРАЯ ПРОГРАММА. 8.00 — Гимнастика. 8.20 — Документальные фильмы. 8.55 — Веселые старты. 9.30 — Клуб путешественников. 10.30 — Шахматная школа. 11.00 — Р. Брэдбери. Страницы жизни и творчества. 11.45 — «Приключения капитана Врунгеля». Мультфильм. 7-я, 8-я и 9-я серии. 12.15 — Немецкий язык. 12.45 — Фильм — детям. «Капитаны». 13.50 — Программа Архангельской студии телевидения. 14.50 — Романсы русских композиторов в исполнении Л. Штанько. 15.10 — Документальный фильм «СЭВ: новая программа». 15.35, 18.00 — Новости. 18.15 — Выступает академический хор. 18.30 — Футбол. ЦСКА — «Спартак». 20.15 — «Спокойной ночи, малыши!» 20.30 — Музыкальный киоск. 21.00 — Время. 21.40 — «Юрмала-87». В перерыве — Новости.

МОСКОВСКАЯ ПРОГРАММА. 18.30 — Подмосковье. Информационный выпуск. 19.15 — «Поет Ирина Отиева». Фильм-концерт. 19.30 — Добрый вечер, Москва! 20.45 — «Спокойной ночи, малыши!» 21.00 — Время. 21.40 — «Соло трубы». Документальный фильм. 22.30 — Московские новости.



Погода

В Москве и Московской области 1 июля без осадков, максимальная температура днем 19—21, по области 17—22 градуса. Ветер западный, 3—7 метров в секунду. 2 и 3 июля переменная облачность, возможны отдельные грозовые дожди, ветер западный и северо-западный, 5—10 метров в секунду, температура ночью 11—16, днем 2 июля 22—26 градусов, 3 июля 19—24 градуса.

Спорт

◆ ШАХМАТЫ

Марафон за доской

В испанском городе Бильбао завершился международный шахматный турнир, победителем которого стал экс-чемпион мира А. Карпов —7 очков. Второе место у шведского гроссмейстера У. Андерссона —6,5, третье — у чемпионки мира М. Чибурданидзе —5,5 очка.

На проводе — Бильбао. Поздравив Анатолия Карпова с победой, прошу прокомментировать итоги состязания.

— Соревнование было интересным,— рассказал Карпов.— Хотя у организаторов появились проблемы — несколько ведущих гроссмейстеров не приехали из-за начавшегося межзонального турнира в Югославии. Но все равно компания собралась сильная по составу. Что сказать о творческих результатах? Партии проходили по-боевому, напряженно. Об этом говорит, например, такой факт, что Андерссон последнюю партию турнира с венгеркой Ж. Полгар закончил в 5 часов 45 минут утра!

Участники играли по такому регламенту: два часа на 40 ходов, а затем — час на двадцать ходов. Последнюю партию переносить на день закрытия было нельзя, и Андерссон с Полгар сели доигрывать встречу после 12 ночи. Швед очень хотел победить и имел шансы разделить со мной первое место, но венгерская шахматистка упорно сопротивлялась и сумела свести марафонскую встречу к ничьей.

Отмечу прекрасное выступление Майи Чибурданидзе, занявшей третье место. Она выиграла две партии и ни одной не проиграла. Это лучший результат Майи за всю ее спортивную биографию.

Сейчас отправляюсь в Севилью, где в октябре будет проходить наш матч с Г. Каспаровым. По правилам участники должны посмотреть и одобрить зал встречи. А затем в Москву...

В. ЧЕБАКОВ.

И сдержали слово

Рассказы о чемпионах

Перед чемпионатом Европы по боксу на сборах в Цахкадзоре Ншан Мунчян и Мехак Казарян отважились напрямую заявить журналистам: «Мы едем в Турин за победой». Такая уверенность несколько смутила присутствующих.

Когда ребята, сдержав слово, сошли с трапа самолета в Ереванском аэропорту чемпионами Европы, сотни болельщиков приветствовали новых героев армянской школы бокса. Эта школа воспитала блистательного мастера В. Енгибаряна, искрометного Д. Торосяна, таких асов, как И. Акопкохян, А. Николян, С. Хачатрян, и многих других мастеров кожаной перчатки.

По-разному складывался путь этих боксеров на большой ринг. Мунчян долгое время оставался в тени в своей весовой категории 48 килограммов, к тому же приболел и в позапрошлом году пропустил полсезона. А Казарян сразу вошел в боксерскую элиту в весе до 57 килограммов. И уже в девятнадцатилетнем возрасте заявил о себе в полный голос на первом для него чемпионате страны, став серебряным призером.

Через несколько дней после возвращения из Италии состоялась наша беседа с новыми чемпионами Европы. Мы говорили с Мунчяном и его тренером А. Антоняном в Ереване, в это же время в Ленинакане у телефона находились Мехак Казарян и его тренер — старший брат С. Казарян.

— Какой бой из проведенных в Турине был самым трудным?

Мунчян: Все были нелегкими. Соперники оказались серьезные, стремились только к победе. В каждом бою требовалось силы отдавать до конца. С венгром Исашеги я уже встречался в 1984 году, победил и на этот раз. Противник в полуфинале Амзер — трехкратный чемпион Румынии и победитель крупного международного турнира «Золотой пояс» — боксер агрессивного наступательного стиля. Но он часто пренебрегал защитой. Я этим и воспользовался. В финале встречался с болгарином Чолаковым. Он выше меня ростом и потому на обострение идти не хотел, искал удачу в акцентированных одиночных ударах со средней дистанции. Наверное, со стороны кое-кому могло показаться, что ему это удалось. Во втором раунде я в какой-то момент потерял равновесие, и рефери на ринге решил открыть счет. Но нокдауна не было. Правда, для того, чтобы доказать это, в заключительной трехминутке пришлось резко взвинтить темп и выложить все силы...

Казарян: По логике, казалось бы, самым трудным для меня должен был быть бой с Зуловым из ГДР — второй перчаткой чемпионата мира. Но я все же отмечу следующий поединок с поляком Новаком за выход в полуфинал. Противник неудобный, боксировал в непривычной стойке. Но когда я выиграл бой, то поверил, что смогу стать чемпионом...

Следующий вопрос мы адресовали тренерам боксеров:

— Какие качества отметили бы вы в своих учениках?

А. Антонян: Ншан—стабильный боксер. На него всегда можно положиться, он не подведет. Во время прошлогодней Спартакиады ребята избрали его капитаном сборной Армении, а он как на зло заболел. Мы на тренерском совете решили снять его с соревнований, но Ншан, узнав об этом, сказал, что команда не может участвовать без капитана. Убедил нас выпустить его на ринг, успешно дошел до финала и только совсем немного проиграл Махмутову. Его пример вдохновил других ребят из сборной Армении, которая выступила под стать своему капитану. Между нами существует полное доверие: когда я даю ему задание, мне не нужно следить за выполнением. Упорство Ншана и умение переломить себя зажигают остальных. Эти качества помогали ему в боях, когда поначалу чаша весов склонялась в пользу противника.

С. Казарян: Меня радует в Мехаке целеустремленность и не по годам серьезность. В его весе есть немало ярких боксеров как у нас в стране, так и за рубежом. Механу довелось со многими из них встречаться на ринге. Судите сами: в прошлом году на Играх доброй воли для того, чтобы стать победителем, ему пришлось преодолеть сопротивление таких известных мастеров ринга, как Нурказов и Хачатрян. Большую уверенность Мехаку придала победа в товарищеском матче над чемпионом мира американцем Бэнксом. После этой встречи он как-то сразу повзрослел...

Скоро Ншан Мунчян и Мехак Казарян вместе с товарищами по сборной СССР будут готовиться к соревнованиям на Кубок мира.

С. ВАРТАНЯН.
г. Ереван.


Второй выпуск ● АДРЕС РЕДАКЦИИ: Для писем — 125867, ГСП, Москва, А-137, ул. «Правды», 24, редакция газеты «Правда». Для телеграмм — Москва, 748, улица «Правды», 24, редакция газеты «Правда». ● ТЕЛЕФОНЫ: Справочное бюро редакции — 257-37-86; Издательство — 214-11-02. Справки по письмам—250-52-29. ● Ордена Ленина и ордена Октябрьской Революции типография имени В. И. Ленина издательства ЦК КПСС «Правда», 125865, ГСП, Москва, А-137, ул. «Правды», 24.

Б 03659. 50102. Изд. № 1814.
